

**furrerhugi.**



La petite enfance: une période décisive

RAPPORT DU 17 NOVEMBRE 2017 SUR LA POLITIQUE DE LA PETITE ENFANCE

## PARLEMENTS CANTONAUX

Période sous revue: septembre à octobre 2017

**furrerhugi. ag**

Schauplatzgasse 39 | CH-3011 Bern | T +41 31 313 18 48 | F +41 31 313 18 49  
Schützengasse 4 | CH-8001 Zürich | T +41 44 251 01 43  
Avenue de l'Université 18 | CH-1005 Lausanne | T +41 21 312 16 86  
Corso Elvezia 16 | Casella postale 5607 | CH-6901 Lugano | T +41 91 911 84 89  
45, Square Ambiorix | B-1000 Bruxelles | T +32 2 235 00 20

info@furrerhugi.ch | www.furrerhugi.ch

## 1 INTRODUCTION

Le présent rapport, qui porte sur les activités au niveau cantonal, couvre la période allant de septembre à octobre 2017. Durant cette période aussi, plusieurs interventions ont concerné l'offre de structures d'accueil extrafamilial des enfants, la charge parentale et le soutien des pouvoirs publics aux parents pour les coûts des places en crèche. Des questions concernant les [aides financières à l'accueil extrafamilial des enfants](#) octroyées par la Confédération ainsi que sur la manière dont les cantons pourraient les utiliser ont une nouvelle fois été posées.

Dans deux cantons, la question du congé paternité a été lancée sur la scène politique, mais à Bâle, le parlement l'a rejetée et le canton de Neuchâtel l'a supprimée.

On mentionnera une intervention du canton de Berne, qui souhaite garantir le programme de visites à domicile. Dans sa réponse, le Conseil d'État conclut que le programme petits:pas a des effets positifs perceptibles. Il précise également qu'il examine les possibilités de développer ce programme en collaboration avec les centres de puériculture.

Il apparaît de manière générale que les thèmes abordés au sein des cantons sont les mêmes qu'au niveau national, que ce soit en termes de contenu, mais aussi en ce qui concerne l'applicabilité des interventions politiques au sein des différents parlements cantonaux.

## 2 INTERVENTIONS IMPORTANTES EN COURS ET EN SUSPENS

### **Conciliation vie familiale-vie professionnelle**

Dans le canton de Schaffhouse, une initiative de la Liste alternative a demandé qu'une offre de structures d'accueil extrafamilial des enfants gratuite soit introduite pour toute la durée de la scolarité obligatoire. Le Conseil d'État a opposé un contre-projet à l'initiative «[Initiative Beruf & Familie \(Tagesschulen 7to7\)](#)» (Initiative Conciliation vie familiale-vie professionnelle). Le gouvernement a toutefois transmis dès le 22 septembre 2015 au Grand Conseil un rapport et une proposition portant sur l'introduction de structures de jour extrascolaires adaptées aux besoins. Le contre-projet actuel est identique au rapport de 2015.

### **Accueil extrafamilial des enfants**

Dans le canton de Saint-Gall, le groupe socialiste/vert s'interroge sur l'utilisation qui est faite des nouvelles aides financières fédérales visant à mieux concilier vie familiale et vie professionnelle dans sa requête «[Verbesserungen bei der Vereinbarkeit von Familie und Beruf: Elterntarife für Kinderkrippen müssen sinken](#)» (Meilleur équilibre entre vie professionnelle et familiale: les barèmes parentaux des crèches doivent diminuer). Voici en substance la réponse fournie par le gouvernement le 15 août 2017: la charge financière qui pèse sur les parents pour l'accueil extrafamilial des enfants est élevée et l'offre ne correspond pas toujours à leurs besoins. Par conséquent, l'octroi par la Confédération d'aides financières supplémentaires doit permettre de tirer un meilleur parti du potentiel de l'offre de structures d'accueil – compte tenu de la pénurie de main-d'œuvre qualifiée, de réduire les frais de garde des parents et de mieux adapter l'offre de structures d'accueil aux besoins de ces derniers. Le gouvernement attend maintenant l'ordonnance et sa mise en vigueur prévue pour l'été 2018. Dans les cantons d'Argovie, de Lucerne et de Bâle-Campagne aussi des interventions ont été déposées sur l'utilisation possible des aides financières accordées par la Confédération aux cantons pour l'accueil extrafamilial des enfants ([Familienergänzenden Betreuung – Beiträge des Bundes](#); [Die Prüfung der Einreichung eines Gesuchs zur zusätzlichen finanziellen Unterstützung der Kinderbetreuung durch den Bund](#); [Finanzierungshilfe des Bundes für familienergänzende Kinderbetreuung](#)).

Dans sa motion «[Doublement du nombre de «Mary Poppins»: plus de places de garde et de nombreuses personnes réinsérées](#)», le PLR demande que l'offre de structures d'accueil privée «Mary Poppins» de Pro Juventute soit étendue. Concrètement, les motionnaires souhaitent le doublement de l'offre (de 170 à 340 postes) et une prise en charge par le canton des coûts supplémentaires.

### **Politique familiale**

À Bâle-Ville, l'initiative du PS pour l'introduction d'un congé paternité de quatre semaines! «[Einführung eines vierwöchigen Vaterschaftsurlaubs!](#)» a été rejetée par le parlement. Dans le canton de Neuchâtel, la question suivante a été posée au parlement: quand le congé paternité sera-t-il introduit au sein de l'administration cantonale? ([À quand le congé paternité?](#)).

### **École obligatoire**

Dans une motion, l'UDC et l'UDF demandent que les ressources financières prévues soient en priorité utilisées pour améliorer les conditions d'accueil au sein des classes de jardin d'enfants comptant de nombreux enfants de quatre ans. Leur argument est que le jardin d'enfants ne prépare pas suffisamment les enfants à l'entrée à l'école, le nouveau modèle du jardin d'enfants obligatoire de deux ans n'encourageant pas assez les enfants. Le Conseil d'État répond qu'il est prêt à examiner le modèle

du degré de base et à analyser s'il est possible de tirer un encore meilleur parti des ressources existantes pour l'enseignement des enfants de quatre ans.

### Égalité des chances

Dans le canton de Berne a été déposée une motion visant à renforcer le programme petits:pas et à l'étendre à l'ensemble du canton. Le gouvernement soutient l'orientation de l'intervention et reconnaît l'intérêt évident de ce programme pour les familles qui y participent. La SAP étudie actuellement, en collaboration avec les centres de puériculture bernois, la question de la mise en place d'un programme de visites à domicile venant compléter ce qui existe déjà avec le programme petits:pas.

## 3 TOUS LES OBJETS (EN SUSPENS, EN COURS ET TERMINES)

### Conciliation vie familiale-vie professionnelle

<a href="#">«Initiative Beruf &amp; Familie (Tagesschulen 7to7)»</a>		Schaffhausen	03.04.2017: Eingereicht
<a href="#">Promouvoir le télétravail afin de faciliter la conciliation vie familiale-vie professionnelle et notamment le travail féminin : quel bilan dans la fonction publique vaudois</a>		Waadt	13.09.2017: Antwort der Regierung 07.03.2017: Eingereicht
<a href="#">Familiengerechte Ferienbetreuung in den Tagesstrukturen</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Basel-Stadt	15.05.2017: Eingereicht
<a href="#">Ganztageschulen</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Bern	06.06.2017: Eingereicht
<a href="#">Flächendeckendes Angebot von Tagesstrukturen in der Stadt Basel</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Basel-Stadt	16.08.2017: Antwort der Regierung 15.05.2017: Eingereicht
<a href="#">Einhaltung der Blockzeiten im Kindergarten</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei), FDP/PRD/PLR (Freisinnig-Demokratische Partei)	Zürich	01.11.2017: Erledigt 28.08.2017: Eingereicht
<a href="#">Bessere Kostendeckung bei Tagesschulen</a>	SVP/UDC (Schweizerische Volkspartei)	Bern	19.06.2017: Eingereicht
<a href="#">"Ferienbetreuung durch die Tagesstrukturen"</a>		Basel-Stadt	28.09.2017: Eingereicht
<a href="#">Betreuung kranker Kinder</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Basel-Landschaft	14.09.2017: Überwiesen 14.09.2017: Parlament unterstützt Vorstoss 14.09.2017: Regierung

			beantragt Annahme 23.03.2017: Eingereicht
--	--	--	--

### Accueil extrafamilial des enfants

<a href="#">«Günstigere familienexterne Betreuung von Kindern auch in Uri!»</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Uri	24.05.2017: Eingereicht
<a href="#">Assistenza, assegni famigliari integrativi e assegni famigliari di prima infanzia</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Tessin	23.06.2017: Eingereicht
<a href="#">Bundesbeschluss über Finanzhilfen für die Erhöhung von kantonalen und kommunalen Subventionen für die familienergänzende Kinderbetreuung zur besseren Abstimmung des Betreuungsangebotes auf die Bedürfnisse der Eltern</a>	GLP (Grünliberale Partei Schweiz)	Aargau	13.09.2017: Antwort der Regierung 20.06.2017: Eingereicht
<a href="#">Modification de la loi sur les structures d'accueil extrafamilial de jour (LStE) - Nouvel alinéa à l'article 13 (Soutien à l'encadrement particulier</a>	FDP/PRD/PLR (Freisinnig-Demokratische Partei), SVP/UDC (Schweizerische Volkspartei)	Freiburg	10.07.2017: Eingereicht
<a href="#">Kinderbetreuung in Beschäftigungs- und Integrationsprogrammen</a>	SVP/UDC (Schweizerische Volkspartei), GPS/PES (Grüne Partei), EVP/PEV (Evangelische Volkspartei)	Bern	04.09.2017: Überwiesen 04.09.2017: Parlament unterstützt Vorstoss 13.06.2017: Diskussion verschoben 17.05.2017: Regierung beantragt Annahme 17.05.2017: Antwort der Regierung 20.03.2017: Eingereicht
<a href="#">Familienergänzenden Betreuung – Beiträge des Bundes</a>	CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei)	Basel-Landschaft	31.10.2017: Antwort der Regierung 18.05.2017: Eingereicht
<a href="#">Die Prüfung der Einreichung eines Gesuchs zur zusätzlichen finanziellen Unterstützung der Kinderbetreuung durch den Bund</a>	GLP (Grünliberale Partei Schweiz)	Luzern	31.10.2017: Eingereicht
<a href="#">Finanzierungshilfe des Bundes für familienergänzende Kinderbetreuung</a>	GLP (Grünliberale Partei Schweiz)	Aargau	07.11.2017: Erledigt 20.09.2017: Antwort der Regierung 20.06.2017: Eingereicht
<a href="#">Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung</a>	AL (Alternative Liste)	Zürich	13.09.2017: Regierung beantragt Ablehnung 13.09.2017: Antwort

			der Regierung 26.06.2017: Eingereicht
<a href="#">Doublement du nombre de « Mary Poppins » : plus de places de garde et de nombreuses personnes réinsérées</a>	FDP/PRD/PLR (Freisinnig-Demokratische Partei)	Genf	16.10.2017: Eingereicht

### École obligatoire

<a href="#">Sauvegarder les prérogatives des prestataires privés en matière de pédagogie spécialisée</a>	SVP/UDC (Schweizerische Volkspartei)	Waadt	13.06.2017: Eingereicht
<a href="#">Freie Wahl des Unterrichtsmodells «Ja zu Lehrplänen mit klar definierten Stoffhalten und Themen»; Gegenvorschlag des Regierungsrates</a>	-	Basel-Stadt	29.06.2017: Eingereicht
<a href="#">Bildungsbericht Nordwestschweiz 2017</a>		Basel-Landschaft	04.07.2017: Eingereicht
<a href="#">"L'allievo, il docente e la scuola media"</a>		Tessin	05.07.2017: Eingereicht
<a href="#">Des enfants non scolarisés dans le canton de Vaud ?</a>		Waadt	23.05.2017: Eingereicht
<a href="#">Eine Überprüfung des halbjährlichen Kindergarteneintritts</a>	GLP (Grünliberale Partei Schweiz)	Luzern	31.10.2017: Eingereicht
<a href="#">Tätigkeiten der Lehrpersonen im Rahmen der integrativen Förderung</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei), FDP/PRD/PLR (Freisinnig-Demokratische Partei), CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei)	Zürich	27.03.2017: Eingereicht
<a href="#">Bildungsstrategie 2025</a>		Schwyz	06.09.2017: Eingereicht
<a href="#">"Recht auf kostenlose Bildung für alle"</a>		Basel-Stadt	28.09.2017: Eingereicht

## Égalité des chances

<a href="#">Den Fokus auf die Förderung der Vierjährigen legen - Ressourcen optimal einsetzen</a>	SVP/UDC (Schweizerische Volkspartei), EDU/UDF (Eidgenössisch-Demokratische Union)	Bern	04.09.2017: Überwiesen 04.09.2017: Parlament unterstützt Vorstoss 05.07.2017: Regierung beantragt Annahme 05.07.2017: Antwort der Regierung 25.01.2017: Eingereicht
<a href="#">Einige Eltern brauchen dringendst Hilfe!</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei), PSA (Autonome Sozialistische Partei)	Bern	08.06.2017: Eingereicht
<a href="#">Konzepterarbeitung, die Möglichkeit der verbindlichen Einbindung der Eltern- und Familienarbeit bei vermuteten Entwicklungsdefiziten zu Beginn der Volksschulzeit</a>	CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei)	Aargau	13.09.2017: Regierung beantragt Ablehnung 13.09.2017: Antwort der Regierung 20.06.2017: Eingereicht
<a href="#">Frühe Förderung zu Gunsten der Kinder in allen Regionen!</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei), PSA (Autonome Sozialistische Partei)	Bern	18.10.2017: Antwort der Regierung 06.06.2017: Eingereicht
<a href="#">Gesamtheitlich optimierte Frühförderung fremdsprachiger Kinder</a>		Schaffhausen	26.10.2017: Eingereicht

## Politique familiale

<a href="#">«Regulierungsfolgeabschätzung „Familien“» / Änderung von § 58 Abs. 1 Dekret zum Gesetz über die Organisation und die Geschäftsführung des Landrats (Geschäftsordnung des Landrats)</a>		Basel-Landschaft	05.09.2017: Parlament unterstützt Vorstoss 05.09.2017: Regierung beantragt Annahme 05.09.2017: Eingereicht
<a href="#">Vernehmlassung Gesetzesentwurf Ergänzungsleistungen für einkommensschwache Familien</a>	CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei)	Freiburg	04.08.2017: Eingereicht
<a href="#">Ideales Lebensumfeld für Familien – Anpassung der Familienzulagen</a>		Schaffhausen	15.05.2017: Eingereicht

<a href="#">Gesetz betreffend die Änderung des Gesetzes über die Familienzulagen</a>		Thurgau	21.09.2017: Kommission beantragt Annahme 14.06.2017: Eingereicht
<a href="#">Familienfreundlicher Kanton Bern: Zwei Wochen Vaterschaftsurlaub für alle!</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei), EVP/PEV (Evangelische Volkspartei), GLP (Grünliberale Partei Schweiz), GPS/PES (Grüne Partei)	Bern	14.06.2017: Regierung beantragt Ablehnung 14.06.2017: Antwort der Regierung 25.01.2017: Eingereicht
<a href="#">E le deduzioni per figli allo studio?</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Tessin	31.01.2017: Eingereicht
<a href="#">Più reddito a disposizione per le famiglie: creazione di un'indennità di fr. 2'000.- annui per famiglie residenti in Ticino con figli a carico</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Tessin	14.02.2017: Eingereicht
<a href="#">Update Familienbericht</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Basel-Landschaft	14.09.2017: Überwiesen 14.09.2017: Parlament unterstützt Vorstoss 14.09.2017: Regierung beantragt Annahme 23.03.2017: Eingereicht
<a href="#">À quand le congé paternité ?</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Neuenburg	08.11.2017: Erledigt 22.09.2017: Eingereicht
<a href="#">Erziehungskompetenz von Eltern fördern mit Bildungsgutscheinen</a>	CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei)	Sankt Gallen	19.10.2017: Antwort der Regierung 13.06.2017: Eingereicht

#### Divers

<a href="#">Über die hohen beruflichen Einstiegshürden für Fachfrau/Fachmann Betreuung durch lange Praktika in der Fachrichtung Kinder</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Luzern	19.09.2017: Antwort der Regierung 16.05.2017: Eingereicht
<a href="#">Senkung der Fallkosten bei Sonderschulen, Heimen und Werkstätten</a>	FDP/PRD/PLR (Freisinnig-Demokratische Partei)	Aargau	20.09.2017: Regierung beantragt Annahme 20.09.2017: Antwort der Regierung 20.06.2017: Eingereicht
<a href="#">Bildungsqualität statt Abbau: Logopädie</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Basel-Landschaft	28.09.2017: Eingereicht



<a href="#">Bildungsqualität statt Abbau: Stärkung der Berufsbildung</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Basel- Landschaft	28.09.2017: Eingereicht
<a href="#">Avances pour l'entretien des enfants, des conjoints ou des ex- conjoints : adaptation au nouveau droit des pensions alimentaires pour les enfants</a>	CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratis- che Volkspartei), FDP/PRD/PLR (Freisinnig- Demokratische Partei)	Freiburg	12.10.2017: Eingereicht
<a href="#">Einsatz von Praktikantinnen/Praktikanten in Kindertagesstätten</a>	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	Bern	18.10.2017: Antwort der Regierung 07.06.2017: Eingereicht
<a href="#">Subsides à l'assurance maladie et Loi sur l'accueil de jour des enfants - Quelles conséquences en cas de refus de la RIE III fédérale ?</a>	FDP/PRD/PLR (Freisinnig- Demokratische Partei)	Waadt	24.01.2017: Eingereicht

