

furrerhugi.



La petite enfance: une période décisive

RAPPORT DU 16 OCTOBRE 2018 SUR LA POLITIQUE DE LA PETITE ENFANCE

PARLEMENTS CANTONAUX

Période sous revue : mai à août 2018

furrerhugi. ag

Schauplatzgasse 39 | CH-3011 Bern | T +41 31 313 18 48 | F +41 31 313 18 49
Schützengasse 4 | CH-8001 Zürich | T +41 44 251 01 43
Avenue de l'Université 18 | CH-1005 Lausanne | T +41 21 312 16 86
Corso Elvezia 16 | Casella postale 5607 | CH-6901 Lugano | T +41 91 911 84 89
45, Square Ambiorix | B-1000 Bruxelles | T +32 2 235 00 20

info@furrerhugi.ch | www.furrerhugi.ch

1 INTRODUCTION

Le présent rapport sur les activités législatives au niveau cantonal concerne la période de mai à août 2018. Par rapport aux périodes précédentes, on note un nombre relativement important de nouvelles interventions.

Deux domaines ont particulièrement marqué les mois en question, tout comme, d'ailleurs, les périodes précédentes: d'une part, le financement incitatif de la Confédération en faveur de l'accueil extrafamilial d'enfants, et d'autre part, le thème de l'entrée à l'école enfantine, autrement dit le commencement de la scolarité obligatoire.

S'agissant du financement, l'avis général dans l'ensemble des cantons est que les aides financières de la Confédération doivent être utilisées pour développer et améliorer l'offre existante. Les interventions parlementaires, qui provenaient surtout de la gauche, avaient pour but de pousser les Exécutifs cantonaux à mettre ces offres à disposition afin que les fonds fédéraux puissent être sollicités.

L'harmonisation générale de l'âge d'entrée à l'école obligatoire grâce à Harmos a également retenu l'attention. Dans pas moins de cinq cantons, des interventions en cours de traitement ou déposées par des parties bourgeoises récemment ont pour objet une transition en douceur entre la période de la petite enfance et celle de l'école enfantine.

Le chapitre suivant contient un aperçu des interventions concernées. La liste de toutes les interventions en cours ou liquidées se trouve au chapitre 3.

2 INTERVENTIONS IMPORTANTES EN COURS OU EN ATTENTE

Politique familiale

Plusieurs objets dans le domaine de la politique familiale préconisent le recours à une nouvelle aide financière fédérale pour la garde d'enfants supplémentaire et l'épuisement des subventions provenant du financement impulsif. Les nouveaux instruments visant à mieux adapter l'offre de l'accueil extrafamilial pour enfants aux besoins des parents sont au centre de la politique cantonale : dans le canton de Berne, une intervention [du PS a été acceptée](#), dans le canton de Thurgovie, l'intervention du [BDP a été rejetée](#) et à Lucerne, l'intervention des [Verts libéraux a été acceptée](#) au conseil cantonal. Dans le canton de Bâle-Campagne, le Parti bourgeois-démocratique BDP a réclamé l'instauration d'une [politique familiale moderne au moyen d'une imposition fiscale individuelle et d'allocations pour enfants plus élevées](#), mais cette intervention a été retirée.

Système éducatif et accueil externe d'enfants

Le début de la scolarité obligatoire est un sujet relevé dans cinq cantons: à Bâle-Ville et à Zurich, les deux interventions déposées, à savoir une [entrée facilitée à l'école obligatoire](#) (PDC) et une [entrée précoce à l'école enfantine](#) (UDC), réclament de la part des Exécutifs respectifs que l'entrée à l'école obligatoire soit aménagée en vue d'une transition en douceur. D'autres interventions concernant ce domaine sont en cours d'examen dans les cantons de Soleure, Lucerne et Thurgovie. Dans le canton de Bâle-Ville, la [loi sur l'accueil de jour](#), désuète, subit une refonte complète. Le but de la révision est, d'une part, que les parents soient soutenus financièrement tout en étant traités sur un pied d'égalité, et d'autre part, qu'ils aient le choix quant à la place d'accueil pour leurs enfants. Dans le canton de Berne, une motion déposée par le PEV demande que les solutions d'accueil relevant d'initiatives privées ne soient pas défavorisées et que les bons de garde puissent également être utilisés pour de telles prestations. La question de la qualité de l'accueil externe d'enfants a occupé le devant de la scène une fois de plus. En effet, à Bâle-Campagne, le PS réclame, dans son interpellation [Stagiaires en crèche: de la main d'oeuvre bon marché](#), que l'Exécutif cantonal fournisse des renseignements sur le nombre et les conditions de travail des stagiaires travaillant dans les crèches.

Compatibilité

Dans le canton de Lucerne, le PS a déposé une motion demandant [l'introduction d'un congé paternité payé de deux semaines](#) pour les employés du canton. Deux interventions similaires sont en cours de traitement dans les cantons de Soleure et de Berne. À Bâle-Ville, plusieurs interventions réclament le développement et l'amélioration des structures d'accueil de jour, tandis que le PDC tessinois demande un [meilleur accès](#) aux offres d'accueil extrafamiliales.

Promotion de la santé et prévention

Dans le canton de Berne, une [motion](#) du PS demande à l'Exécutif cantonal de prendre des mesures et des dispositions concrètes afin de renforcer les moyens d'identification précoce et de prévention des violences familiales faites aux enfants. L'Exécutif soutient que les solutions d'aide actuelles sont suffisantes.

3 TOUS LES OBJETS (EN SUSPENS, EN COURS ET TERMINÉS)
Politique familiale

Thurgau	"Nutzung der neuen Finanzhilfen im Bereich familienergänzende Kinderbetreuung"	BDP (Bürgerlich-Demokratische Partei)	14.08.2018: Erledigt 14.08.2018: Antwort der Regierung 27.06.2018: Eingereicht
Bern	Finanzielle Hebelwirkung der Finanzhilfen des Bundes für die familienergänzende Kinderbetreuung im Kanton Bern nutzen, um den Standortvorteil des Kantons Bern auszubauen	GLP (Grünliberale Partei Schweiz), FDP/PRD/PLR (Freisinnig-Demokratische Partei), GPS/PES (Grüne Partei), BDP (Bürgerlich-Demokratische Partei), EVP/PEV (Evangelische Volkspartei)	06.06.2018: Eingereicht
Bern	Gesetz über die Familienzulagen (KFamZG) (Änderung)	Regierungsrat	04.06.2018: Parlament unterstützt Gesetzesrevision 02.05.2018: Eingereicht
Basel-Landschaft	Moderne Familienpolitik: Einführung Individualbesteuerung und höhere Kinderzulagen	BDP (Bürgerlich-Demokratische Partei)	14.06.2018: Rückzug des Postulats 05.06.2018: Regierung beantragt Ablehnung 19.04.2018: Eingereicht
Bern	Die Fördergelder des Bundes zur besseren Vereinbarkeit von Familie und Erwerbstätigkeit sind vom Kanton Bern konsequent abzuholen	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	03.09.2018: Annahme 08.05.2018: Eingereicht

Basel-Landschaft	«Sozial gestalten»: Kinder sind unsere Zukunft und dürfen keine Armutsfallen sein.	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	26.04.2018: Eingereicht
Basel-Landschaft	«Sozial gestalten»: Schaffung gesetzlicher Grundlagen für präventive Eingriffe zum Wohl des Kindes vor der Notwendigkeit einer Gefährdungsmeldung an die KESB	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	26.04.2018: Eingereicht
Freiburg	Avances pour l'entretien des enfants, des conjoints ou des ex-conjoints : adaptation au nouveau droit des pensions alimentaires pour les enfants	CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei), FDP/PRD/PLR (Freisinnig-Demokratische Partei)	17.04.2018: Antwort der Regierung 12.10.2017: Eingereicht
Luzern	Die Prüfung der Einreichung eines Gesuchs zur zusätzlichen finanziellen Unterstützung der Kinderbetreuung durch den Bund	GLP (Grünliberale Partei Schweiz)	08.05.2018: Annahme 27.03.2018: Antwort der Regierung 31.10.2017: Eingereicht
Wallis	Geburts- und Familienzulagen	SVP/UDC (Schweizerische Volkspartei), CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei)	16.02.2018: Antwort der Regierung 08.06.2017: Eingereicht
Zürich	Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung	AL (Alternative Liste)	13.09.2017: Regierung beantragt Ablehnung 13.09.2017: Antwort der Regierung 26.06.2017: Eingereicht
Basel-Landschaft	«Regulierungsfolgeabschätzung „Familien“» / Änderung von § 58 Abs. 1 Dekret zum Gesetz über die Organisation und die Geschäftsführung des Landrats (Geschäftsordnung des Landrats)	EVP	17.05.2018: Zustimmung Landrat / Erledigt 05.09.2017: Regierung

			beschliesst Anpassung Dekret und Abschreibung Postulat 05.09.2017: Eingereicht
--	--	--	--

Systeme éducatif et accueil externe d'enfants

Bern	Familienergänzende Kinderbetreuung: Gleich lange Spiesse auch für private Initiativen	EVP/PEV (Evangelische Volkspartei)	15.08.2018: Regierung beantragt Annahme 15.08.2018: Antwort der Regierung 04.06.2018: Eingereicht
Basel-Stadt	Reduktion der Mindestbelegung bei Angeboten der familienergänzenden Tagesbetreuung	-	26.06.2018: Eingereicht
Basel-Stadt	Flächendeckendes Angebot an Tagesstrukturen	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	30.05.2018: Eingereicht
Schwyz	Erhöhung Einschulungsalter Kindergarten und Primarschule	SVP	30.05.2018: Eingereicht
Basel-Stadt	Ratschlag Totalrevision des Gesetzes betreffend Tagesbetreuung von Kindern (Tagesbetreuungsgesetz, TBG)	Regierungsrat	30.05.2018: Eingereicht
Zürich	Tageschulen im Kanton Zürich – Unterstützung für Pilotprojekte	GLP (Grünliberale Partei Schweiz)	28.05.2018: Eingereicht
Luzern	Die Nutzung der Kinderbetreuung/Frühförderung von Kindern mit Asyl- und Flüchtlingsstatus	GLP (Grünliberale Partei Schweiz)	22.05.2018: Erledigt 22.05.2018: Antwort der Regierung 30.01.2018: Eingereicht
Basel-Landschaft	Zum Gesetz über die familienergänzende Kinderbetreuung (FEB) – Wo steht der Kanton Basel-Landschaft nach zwei Jahren?	GPS/PES (Grüne Partei)	17.05.2018: Eingereicht

Basel-Landschaft	Krippenpraktikant*innen als billige Arbeitskräfte	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	17.05.2018: Eingereicht
Zürich	Restriktivere Interpretation der Gemeinnützigkeit bei der Besteuerung von Kitas	SP/PS (Sozialdemokratische Partei), CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei), AL (Alternative Liste)	14.05.2018: Eingereicht
Zug	Bedarfsgerechtes Angebot an familien- und schulergänzenden Betreuungsangeboten im Kanton Zug	GPS/PES (Grüne Partei)	02.05.2018: Eingereicht
Basel-Landschaft	Schaffung der Möglichkeit für Gemeinden, ein selektives Spielgruppenobligatorium einzuführen	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	17.05.2018: Annahme 10.04.2018: Regierung beantragt Annahme 11.01.2018: Eingereicht
Basel-Stadt	«Einführungsklassen jetzt!»		11.04.2018: Überweisung an Kommission 26.03.2018: Eingereicht
Bern	Früherziehung als sonderpädagogische Massnahme und frühe Förderung sollen in die Erziehungsdirektion überführt werden	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	29.08.2018: Annahme durch Regierungsrat 20.03.2018: Eingereicht
Solothurn	Weicher Einstieg in den Kindergarten	CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei)	19.03.2018: Regierung beantragt Ablehnung 19.03.2018: Antwort der Regierung 20.12.2017: Eingereicht

Graubünden	Rechtsstellung von kinderbetreuenden «Spielgruppen» im Kanton Graubünden	CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei)	19.03.2018: Antwort der Regierung 06.12.2017: Eingereicht
Bern	Familienergänzende Kinderbetreuung im Kanton Bern bedarfsgerecht ausbauen!	GPS/PES (Grüne Partei)	29.08.2018: Punktweise Beschlüsse durch Regierungsrat 19.03.2018: Eingereicht
Bern	Einige Eltern brauchen dringendst Hilfe!	SP/PS (Sozialdemokratische Partei), PSA (Autonome Sozialistische Partei)	19.03.2018: Parlament unterstützt Vorstoss 15.11.2017: Regierung beantragt Annahme 15.11.2017: Antwort der Regierung 08.06.2017: Eingereicht
Basel-Stadt	Anpassung Richtgrösse Tagesstrukturen	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	15.03.2018: Eingereicht
Basel-Stadt	Heilpädagogische Früherziehung im Kanton Solothurn	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	27.06.2018: Erledigt 14.03.2018: Eingereicht
Basel-Stadt	Verbesserung des Eintritts in die Volksschule	CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei), EVP/PEV (Evangelische Volkspartei)	18.04.2018: Überweisung an Regierungsrat 14.03.2018: Eingereicht
Zürich	Früher Kindergarteneintritt	SVP/UDC (Schweizerische Volkspartei)	25.04.2018: Antwort Regierungsrat 26.02.2018: Eingereicht

Freiburg	Loi sur les structures d'accueil extrafamilial de jour (LStE) - Modification des articles 9 et 10 (Financement)	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	08.02.2018: Eingereicht
Basel-Landschaft	Bildung stärken [2]: Frühe Sprachförderung verpflichtend machen	CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei)	17.05.2018: Überweisung als Postulat 25.01.2018: Eingereicht
Basel-Landschaft	Bildung stärken [1]: Frühe Förderung der Landessprache	CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei)	19.06.2018: Antwort Regierungsrat 25.01.2018: Eingereicht
Bern	Zukunftsfonds – Für einen innovativen Kanton Bern	SP/PS (Sozialdemokratische Partei), PSA (Autonome Sozialistische Partei)	04.06.2018: Punktweise Beschlüsse durch Regierungsrat 09.05.2018: Annahme als Postulat 22.01.2018: Eingereicht
Zürich	Weniger Druck im Kindergarten	SP/PS (Sozialdemokratische Partei), EVP/PEV (Evangelische Volkspartei)	04.04.2018: Stellungnahme Regierungsrat 15.01.2018: Eingereicht
Zürich	Personelle Unterstützung für Kindergärten mit immer jüngeren Kindern	EVP/PEV (Evangelische Volkspartei), SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	15.01.2018: Eingereicht
Basel-Landschaft	«Ja zu Lehrplänen mit klar definierten Stoffinhalten und Themen»; Gegenvorschlag des Regierungsrates		10.06.2018: Annahme Gegenvorschlag in Volksabstimmung 13.12.2017: Parlament unterstützt Vorstoss 04.07.2017:

			Eingereicht
Thurgau	«Gestresste Kleinkinder»	SVP/UDC (Schweizerische Volkspartei)	06.12.2017: Eingereicht
Waadt	Ecole à journée continue pour tous, mais accueil parascolaire durant la pause de midi à deux vitesses : cherchez l'erreur !	GLP (Grünliberale Partei Schweiz)	05.03.2018: Antwort 28.11.2017: Eingereicht
Luzern	Eine Überprüfung des halbjährlichen Kindergarteneintritts	GLP (Grünliberale Partei Schweiz)	31.10.2017: Eingereicht
Genf	Doublement du nombre de « Mary Poppins » : plus de places de garde et de nombreuses personnes réinsérées	FDP/PRD/PLR (Freisinnig-Demokratische Partei)	03.11.2017: Weiterleitung an Bildungsausschuss 16.10.2017: Eingereicht
Basel-Landschaft	Bildungsqualität statt Abbau: Logopädie	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	28.09.2017: Eingereicht
Basel-Stadt	«Recht auf kostenlose Bildung für alle»		16.05.2018: Überweisung an Regierung zur Stellungnahme 28.09.2017: Eingereicht
Freiburg	Modification de la loi sur les structures d'accueil extrafamilial de jour (LStE) - Nouvel alinéa à l'article 13 (Soutien à l'encadrement particulier)	FDP/PRD/PLR (Freisinnig-Demokratische Partei), SVP/UDC (Schweizerische Volkspartei)	10.07.2017: Eingereicht

Tessin	“L’allievo, il docente e la scuola media”		05.07.2017: Eingereicht
Waadt	Sauvegarder les prérogatives des prestataires privés en matière de pédagogie spécialisée	SVP/UDC (Schweizerische Volkspartei)	13.06.2017: Eingereicht
Uri	«Günstigere familienexterne Betreuung von Kindern auch in Uri!»	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	24.05.2017: Eingereicht

Compatibilité

Luzern	Die Einführung eines bezahlten Vaterschaftsurlaubs von zwei Wochen	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	05.05.2018: Eingereicht
Basel-Landschaft	„Sozial gestalten“: Teilzeitarbeit (auch in Führungspositionen) beim Kanton Basellandschaft	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	26.04.2018: Eingereicht
Tessin	Per la modifica delle direttive sulla frequenza nella scuola dell'infanzia: per un vero accesso dei bambini di 3 anni alla scuola dell'infanzia	CVP/PDC/PPD (Christlichdemokratische Volkspartei)	12.03.2018: Eingereicht
Basel-Stadt	Stellvertretungssystem bei Elternschaft	GB (Grünes Bündnis)	14.03.2018: Eingereicht
Basel-Stadt	Qualität und Benutzerfreundlichkeit der Tagesstrukturen	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	14.03.2018: Eingereicht
Solothurn	Vaterschaftsurlaub für die Angestellten des Kantons Solothurn	GPS/PES (Grüne Partei)	27.02.2018: Erheblicherklärung 27.02.2018: Antwort der Regierung 15.11.2017: Eingereicht
Bern	Familienfreundlicher Kanton Bern: Zwei Wochen Vaterschaftsurlaub für alle!	SP/PS (Sozialdemokratische Partei), EVP/PEV (Evangelische)	14.06.2017: Regierung beantragt Ablehnung 14.06.2017:

		Volkspartei), GLP (Grünliberale Partei Schweiz), GPS/PES (Grüne Partei)	Antwort der Regierung 25.01.2017: Eingereicht
Basel-Stadt	"Ferienbetreuung durch die Tagesstrukturen"		28.09.2017: Eingereicht
Basel-Stadt	Familiengerechte Ferienbetreuung in den Tagesstrukturen	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	13.12.2017: Antwort der Regierung 15.05.2017: Eingereicht
Basel-Landschaft	«Sozial gestalten»: Ferienbetreuung	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	21.08.2018: Regierung beantragt Ablehnung 26.04.2018: Eingereicht
Tessin	Per un congedo maternità cantonale	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	14.12.2017: Eingereicht
Freiburg	Änderung des Gesetzes über die familienergänzenden Tagesbetreuungseinrichtungen (FBG) (Art. 9, Abs. 1): Rechtmässig anerkannte vorschulische Einrichtungen und auserschulische Betreuungseinrichtungen (3H-8H) sollen vom Staat finanziell unterstützt werden	CSP/PCS (Christlichsoziale Volkspartei), -	23.03.2018: Eingereicht
Basel-Landschaft	Zum Gesetz über die familienergänzende Kinderbetreuung (FEB)	EVP/PEV (Evangelische Volkspartei)	22.03.2018: Eingereicht

Promotion de la santé et prévention

Bern	Kinderschutz-Programm gegen innerfamiliäre Gewalt	SP/PS (Sozialdemokratische Partei)	07.03.2018: Eingereicht
------	---	------------------------------------	------------------------------------

