

furrerhugi.



La petite enfance: une période décisive

RAPPORT

SESSION D'HIVER 2018

26 novembre - 14 décembre 2018

furrerhugi. ag

Schauplatzgasse 39 | CH-3011 Bern | T +41 31 313 18 48 | F +41 31 313 18 49
Schützengasse 4 | CH-8001 Zürich | T +41 44 251 01 43
Avenue de l'Université 18 | CH-1005 Lausanne | T +41 21 312 16 86
Corso Elvezia 16 | Casella postale 5607 | CH-6901 Lugano | T +41 91 911 84 89
45, Square Ambiorix | B-1000 Bruxelles | T +32 2 235 00 20

info@furrerhugi.ch | www.furrerhugi.ch

1 INTRODUCTION

Deux nouvelles conseillères fédérales ont été élues pendant la session d'hiver 2018: Viola Amherd (PDC/VS) et Karin Keller-Sutter (PLR/SG), qui ont toutes deux accédé au gouvernement à l'issue du premier tour de scrutin. Les grands thèmes de cette session étaient le Pacte pour les migrations, l'accord-cadre avec l'UE et la loi sur le CO2 qui, après avoir été considérablement diluée au cours des délibérations au Parlement, a été coulée par une alliance entre le PS et l'UDC.

Concernant la formation, l'accueil et l'éducation de la petite enfance, seules deux interventions ont été débattues au Conseil des États. Par sa prise de position, le Conseil fédéral a liquidé les interpellations relatives aux recommandations du Comité des droits de l'enfant de l'ONU et à la pénalisation du mariage. Au Conseil national, les délibérations sur la motion de Christoph Eymann, membre de l'autorité responsable READY!, ont été reportées. La motion demande un encouragement linguistique précoce à établir au niveau national avant l'entrée à l'école enfantine. Le Conseil fédéral a proposé d'accepter la motion.

Les interventions déposées récemment ont porté principalement sur les questions de compatibilité entre la vie de famille et les activités politiques, de même que sur la participation aux coûts de la grossesse par les caisses maladie. Ainsi, Yvonne Feri a déposé un postulat demandant une vérification des travaux parlementaires concernant la famille, les mandats politiques et l'exercice d'une profession, tandis qu'Aline Trede souhaite que le Conseil fédéral rédige un rapport sur les modèles de partage de postes dans les fonctions exécutives. L'ambassadrice READY! Kathrin Bertschy a en outre déposé une interpellation visant l'augmentation de la participation au marché du travail pour les parents d'enfants handicapés.

La Commission de la science, de l'éducation et de la culture (CSEC) du Conseil des États a décidé de poursuivre les travaux concernant l'initiative parlementaire déposée par l'ambassadeur READY! Matthias Aebischer sur le thème de l'équité des opportunités pour les enfants avant l'âge d'entrée à l'école enfantine. Un avant-projet sera élaboré d'ici l'été 2019. La Commission de l'économie du Conseil national (CER) a en outre approuvé, le 13 novembre, la proposition du Conseil fédéral de réviser la loi fédérale sur la prise en compte fiscale des frais de garde des enfants par des tiers. À l'avenir, il est prévu que, pour l'impôt fédéral direct, une somme maximale de 25'000 francs par année et par enfant puisse être déduite du revenu au titre de la garde d'enfants par des tiers.

2 OBJETS PARLEMENTAIRES TRAITES

* Les objets dans ces catégories sont supprimés dans l'aperçu.

Transmis au Conseil fédéral*

--

Adoption de la loi*

--

Transmis au 2e conseil

--

Objets liquidés, retirés et sans décision du conseil*

- [18.4082](#) Interpellation Liliane Maury Pasquier PS/GE: Mesures pour la mise en oeuvre des recommandations du Comité des Droits de l'enfant du 4 février 2015
- [18.4045](#) Interpellation Mathias Reynard PS/VS: Mesures pour la mise en oeuvre des recommandations du Comité des droits de l'enfant de l'ONU du 4 février 2015
- [18.4036](#) Interpellation Samuel Bendahan PS/VD: Les congés maternités ou absences de longue durée sont-ils payés directement par les collaboratrices et collaborateurs de la Confédération?
- [18.4028](#) Interpellation Adrian Wüthrich PS/BE: Comment renforcer l'encouragement précoce des enfants pour prévenir efficacement la pauvreté?
- [18.3940](#) Interpellation Hans-Ulrich Bigler PLR/ZH: Propagande politique diffusée par l'administration fédérale
- [18.3896](#) Interpellation Gerhard Pfister PDC/ZG. Pénalisation du mariage. La Confédération a diffusé de fausses informations pendant des années
- [18.3938](#) Interpellation Pirmin Bischof PDC/SO. Pénalisation du mariage. La Confédération a diffusé de fausses informations pendant des années

3 EXTRAIT HEURE DES QUESTIONS

Aucun objet pertinent par rapport aux activités de READY !

4 EXTRAIT DES NOUVELLES INTERVENTIONS PARLEMENTAIRES

18.4252 Postulat Yvonne Feri SP/SG: Parlamentarische Arbeit prüfen auf Vereinbarkeit von Beruf, Familie und Politik

Die Zusammensetzung des Parlamentes hat sich in den letzten Jahren stark verändert. Es gibt eine Anzahl Frauen und Männer, welche Erziehungsarbeit leisten und es gibt Arbeitgeber, welche Mühe damit haben, dass ihre Mitarbeitende während drei Wochen praktisch abwesend sind. Auch für selbständig Erwerbende ist es während der Parlamentszeit nicht einfach, sich zu organisieren, geschweige denn die Organisation der jungen Eltern mit ihren Kindern. Oftmals arbeiten Parlamentarierinnen parallel, was sich auf die Qualität der Arbeit nicht nur positiv auswirkt.

Es ist Zeit, grundlegend zu überdenken, ob nicht eine an die veränderten Umstände angepasste Arbeitsweise des Parlamentes zweckmässig wäre. Besonders auch, da wir im Milizsystem arbeiten und eine neuere Studie (<https://www.parlament.ch/centers/documents/de/studie-einkommen-arbeitsaufwand-parlamentarier-2017-d.pdf>) bekanntlich ergeben hat, dass der Zeitaufwand der Parlamentarierinnen für die politische Arbeit sehr hoch ist, im Schnitt um die 70% im Nationalrat und 77% im Ständerat.

Das Parlament hat sich mit dieser Frage schon mehrfach beschäftigt. Trotzdem bitte ich das Büro, in einem Bericht aufzuzeigen, was für abweichenden Varianten zum heutigen System möglich und sinnvoll wären. Arbeitsweisen von Kantonsparlamenten oder aus vergleichbaren Ländern könnten als Ideengeber dienen. Der Bericht soll insbesondere den Fokus auf die Vereinbarkeit von Politik und die weiteren Beschäftigungen (Beruf, Betreuungsarbeit, Ausbildung, Nebenämter etc.) der Parlamentarierinnen legen. So, dass die Milizarbeit auch wirklich als solche gelebt werden kann.

18.4342 Postulat Aline Trede GP/BE: Exekutivsharing auf Bundesebene

Der Bundesrat wird gebeten in einem Bericht darzulegen

- 1) Welche verschiedenen Modelle für Jobsharing in Exekutivämtern allgemein geeignet wären und unter welchen Rahmenbedingungen (Wahlprozedere, Rücktritte, Gremien und Beschlüsse, Vergütung, etc.) diese funktionieren können.
- 2) Welche verschiedenen Modelle für Jobsharing auf Bundesratsebene geeignet wären und unter welchen Rahmenbedingungen (Wahlprozedere, Rücktritte, Gremien und Beschlüsse, Vergütung, etc.) diese funktionieren können.
- 3) Welche verschiedenen Modelle für Teilzeitarbeit in Exekutivämtern geeignet wären und unter welchen Rahmenbedingungen diese funktionieren könnten.

Begründung:

Nicht nur die Gesellschaft, auch die Arbeitswelt ändert sich schnell. Teilzeitarbeit und Jobsharing werden zunehmend von Frauen und Männern aller Generationen nachgefragt. Das Potential von Teilzeit und Topsharing umfasst unter anderem die Vereinbarkeit von Familie und Beruf. Diese Vereinbarkeit soll auch für Bundesrätinnen und Bundesräte ermöglicht werden.

Die Veränderung der Arbeitswelt ist eine Herausforderung und eine grosse Chance zugleich. Fortschrittliche Unternehmen haben dies erkannt und reagieren auf diesen Trend, indem sie vermehrt flexible Arbeitsmodelle anbieten. Sie gestalten diese Veränderung aktiv, um Know-how zu sichern, Fachkräftemängel zu reduzieren, Talente in unterschiedlichen Lebenssituationen anzuziehen und die Vereinbarkeit von Familie und Beruf zu ermöglichen.

Firmen setzen darauf, mitunter auch internationale Unternehmen. Nun ist auch Politik und die Verwaltungen als Arbeitgeberinnen gefragt. Verschiedene Arbeits-Modelle sollen auch für Exekutivämter ermöglicht werden.

18.4308 Interpellation Kathrin Bertschy GLP/BE: Erwerbspartizipation und familienergänzende Betreuung bei Kindern mit Behinderung

- 1) Studien aus Deutschland zeigen, dass die Erwerbsbeteiligung (Erwerbstätigkeit und deren Umfang) von Eltern von Kindern mit Behinderung, namentlich von Müttern, deutlich kleiner ist als bei Familien mit Kindern ohne Behinderung (z.B. Hirschert, Annette (2004): Frauen zwischen Kind und Beruf: Mütterliche Erwerbstätigkeit in Familien mit einem behinderten Kind — Realität und Selbstverständnis. Würzburg). Sind dem Bundesrat ähnliche Resultate zur Schweiz bekannt?
- 2) Falls dem Bundesrat keine Analysen zur Schweiz bekannt sind: Teilt der Bundesrat die Ansicht, dass aufgrund ähnlicher strukturellen Problematiken in der Schweiz davon auszugehen ist, dass auch in der Schweiz die Mütter von Kindern mit Behinderung deutlich tiefere Erwerbsbeteiligungen aufweisen?
- 3) Wie beurteilt der Bundesrat eine allfällige geringere Erwerbspartizipation von Eltern mit Kindern mit Behinderung?
- 4) Welche Massnahmen könnten aus Sicht des Bundesrats helfen, die Erwerbsquote und die Arbeitszeit pro Woche von Eltern mit Behinderungen zu erhöhen?
- 5) Wie beurteilt der Bundesrat das Angebot an familienergänzender Betreuung namentlich für Kinder mit schwereren Behinderungen und/oder erhöhtem medizinischem Überwachungsbedarf?
- 6) Wer soll aus Sicht des Bundesrats die medizinischen und nicht-medizinischen behinderungsbedingten Mehrkosten der familienergänzenden Betreuung bezahlen?

5 OBJETS A TRAITER DANS LES COMMISSIONS

CSSS-N	24-25 janvier	18.091 Objet du CF : Loi sur les allocations familiales. Entrer en matière, discussion par article.
CER-N	28-29 janvier	16.318 lv.ct. Argovie : Abolition de la pénalisation du mariage.
CER-E	14 février	18.091 Objet du CF : Loi sur l'impôt fédéral direct (imposition équilibrée des couples et de la famille).

6 NOUVEAUX OBJETS ET OBJETS EN COURS

Remarques

- Des interventions nouvelles de la session d'hiver sont écrites en italique.
- Souvent ils ne sont disponibles qu'en italien ou allemand.

- [18.4308](#) *Interpellation Kathrin Bertschy
GLP/BE: Erwerbsteilnahme und
familienergänzende Betreuung bei
Kindern mit Behinderung*
- [18.4252](#) *Postulat Yvonne Feri SP/SG:
Parlamentarische Arbeit prüfen auf
Vereinbarkeit von Beruf, Familie und
Politik*
- [18.4342](#) *Postulat Aline Trede GP/BE:
Exekutivsharing auf Bundesebene*
- [18.4370](#) *Postulat Irène Kälin GP/AG: Ersatz für
Parlamentarierinnen und
Parlamentarier bei Mutterschaft,
Vaterschaft und längerer Krankheit*
- [18.4390](#) *Interpellation Sibel Arslan GP/BS:
Verlust der
Mutterschaftsentschädigung bei
Teilnahme an Parlamentssitzungen*
- [18.4167](#) *Interpellation Liliane Maury Pasquier
PS/GE: Interruptions médicales de
grossesse dès la 13e semaine.
Egalité de traitement*
- [18.4248](#) *Interpellation Valérie Piller Carrard
PS/FR: Participation aux coûts en cas
de maternité : la réglementation
toujours pas respectée par les
assureurs?*
- [18.4372](#) *Interpellation Irène Kälin GP/AG:
Warum gilt die Kostenbefreiung für
Schwangere erst ab der 13.
Schwangerschaftswoche*
- [18.4122](#) *Interpellation Yvonne Feri SP/SG:
Durch Wissen den Kinderschutz
stärken*
- [18.4061](#) Motion Maya Graf Verts/BL: Les
pauses d'allaitement rémunérées
doivent être financées par le régime
des allocations pour perte de gain
→ *Conseil fédéral propose de rejeter
(30.11.2018)*
- [18.3994](#) Motion Benjamin Roduit PDC/VS:
Accueil extra-familial des enfants et
calcul salaire soumis à l'AVS
→ *Conseil fédéral propose de rejeter
(30.11.2018)*
- [18.3891](#) Interpellation Martina Munz PS/SH: La
Confédération, partenaire fiable des
organisations qui se consacrent aux
enfants et aux jeunes?
→ *Discussion reportée (14.12.2018)*
- [18.3834](#) Motion Christoph Eymann PLR/BS:
Soutien linguistique précoce, avant
l'école enfantine, pour faciliter
l'intégration et l'obtention d'un
certificat du secondaire II
→ *Conseil fédéral propose d'accepter
(21.11.2018)*
→ *Discussion reportée (14.12.2018)*
- [18.444](#) Initiative Parlementaire Andrea Caroni
PLR/AR: Congé paternité: utiliser les
moyens à disposition
- [18.441](#) Initiative parlementaire CSSS-E :
Contre-projet indirect à l'initiative pour
un congé de paternité
→ *CSSS-N Adhésion (20.09.2018)*
- [18.052](#) Objet du Conseil fédéral: Pour un
congé de paternité raisonnable – en
faveur de toute la famille. Initiative
populaire

- [18.050](#) Objet du Conseil fédéral: Prise en compte fiscale des frais de garde des enfants par des tiers
→ *CSSS-N Adhésion (13.11.2018)*
- [18.3257](#) Postulat Nadine Masshardt PS/BE: Augmenter les places d'accueil extrafamilial par un financement partagé afin que les parents puissent mieux concilier vie familiale et vie professionnelle
→ *Conseil fédéral propose de rejeter (16.05.2018)*
- [18.3256](#) Interpellation Irène Kälin Verts/AG: Le partage d'emploi pour des postes de cadres et des mandats politiques au sein d'exécutifs
→ *Discussion reportée (15.06.2018)*
- [18.3255](#) Interpellation Irène Kälin Verts/AG: Elus fédéraux absents pour cause de maternité, de paternité ou de longue maladie. Prévoir un système de suppléance
→ *Discussion reportée (15.06.2018)*
- [18.3103](#) Postulat Nadine Masshardt PS/BE: Fiscalité. Remplacer les déductions pour enfant par des bonifications pour enfant
→ *Conseil fédéral propose de rejeter (09.05.2018)*
- [18.034](#) Objet du Conseil fédéral : Loi sur l'impôt fédéral direct (imposition équilibrée des couples et de la famille)
→ *CER-E Délibération suspendue (19.06.2018)*
- [17.3500](#) Postulat Mathias Reynard PS/VS: Evaluer l'impact du système scolaire sur les inégalités
→ *Conseil fédéral propose de rejeter (23.08.2018)*
- [17.412](#) Initiative Parlementaire Matthias Aebischer PS/BE: Egalité des chances dès la naissance
→ *CSEC-N: donné suite (12.01.2018)*
→ *CSEC-E: Adhésion (14.05.2018)*
→ *CSEC-N: Décision d'élaborer un avant-projet d'ici l'été 2019 (02.11.2018)*
- [17.3091](#) Postulat Yvonne Feri PS/SG: Rapport sur la nécessité, l'utilité et les modalités de financement de centres pour les familles
→ *Conseil fédéral propose de rejeter (17.05.2018)*
- [16.318](#) Initiative cantonale Argovie: Abolition de la pénalisation du mariage
→ *Conseil des Etats : Refusé de donner suite (26.02.2018)*
- [15.434](#) Initiative Parlementaire (Kessler) Thomas Weibel PVL/ZH: Octroyer le congé de maternité au père en cas de décès de la mère
→ *CSSS-E: Adhésion (22.06.2016)*
→ *CSSS-E: Adhésion (30.08.2016)*
→ *délai prorogé jusqu'à la session d'automne 2020 (28.09.2018)*
- [13.478](#) Initiative Parlementaire Marco Romano PDC/TI: Introduire des allocations en cas d'adoption d'un enfant
→ *CSSS-N: donné suite (21.01.2015)*
→ *CSSS-E Adhésion (27.03.2015)*
→ *Délai prolongé jusqu'à la session d'été 2019 (16.06.2017)*