

**furrerhugi.**



La petite enfance: une période décisive

**RAPPORT**

**SESSION D'AUTOMNE 2020**

7-25 septembre 2020

**furrerhugi. ag**

Schauplatzgasse 39 | CH-3011 Bern | T +41 31 313 18 48 | F +41 31 313 18 49  
Schützengasse 4 | CH-8001 Zürich | T +41 44 251 01 43  
Avenue de l'Université 18 | CH-1005 Lausanne | T +41 21 312 16 86  
Corso Elvezia 16 | Casella postale 5607 | CH-6901 Lugano | T +41 91 911 84 89  
45, Square Ambiorix | B-1000 Bruxelles | T +32 2 235 00 20

info@furrerhugi.ch | www.furrerhugi.ch

## 1 INTRODUCTION

Lors de la session d'automne, le Parlement a approuvé trois objets importants : les Conseils se sont accordés sur la loi urgente Covid-19 et ont réglé les derniers contentieux sur la loi sur le CO2 et la révision totale de la loi sur la protection des données. Dans le domaine de la politique de santé, un premier paquet de mesures visant à contenir les coûts et un contre-projet à l'initiative sur les soins infirmiers ont également fait l'objet de discussions intensives.

Dans le domaine de la petite enfance, le Conseil des États a décidé par 25 voix contre 16 de ne pas entrer en matière sur le projet de loi mettant en œuvre l'initiative parlementaire Aebischer « Égalité des chances dès la naissance ». Les votes négatifs sont venus des camps de l'UDC, du PLR et du PDC. Ils considèrent que le projet de loi n'est pas la bonne approche, le principe de subsidiarité devant être pris en compte et le soutien précoce étant du ressort des cantons. Il y aura maintenant une procédure simplifiée d'élimination des divergences sur la question de « entrée en matière » sur le projet de loi.

Le programme de la législature 2019-2023 comprend de nouveaux objectifs dans le domaine de la conciliation de la vie professionnelle et de la vie familiale. L'ambassadrice READY! et conseillère nationale Kathrin Bertschy (PVL/BE) a soumis ces propositions avec succès. Le Conseil fédéral est invité à adopter une stratégie nationale en matière d'égalité entre hommes et femmes, à élaborer un message sur l'imposition individuelle et à développer, en collaboration avec les cantons, une stratégie nationale sur la conciliation de la vie familiale et de la vie professionnelle. Suite au succès d'une motion, le Conseil fédéral est également chargé d'élaborer une loi prévoyant une allocation de maternité pour les indépendantes.

L'initiative parlementaire Wermuth « Agir maintenant en faveur de l'accueil extrafamilial pour enfants » a été rejetée par le Conseil national, tout de même que l'extension aux crèches publiques du paquet d'aide coronavirus pour les institutions d'accueil pour enfants, refusée au Conseil des États. Cette responsabilité incombe aux cantons et aux communes. Les deux interventions parlementaires ont échoué.

Au cours de la session, un certain nombre de propositions pertinentes pour READY! ont été soumises. Kathrin Bertschy (PVL/BE) a lancé une initiative parlementaire demandant un congé parental de 14/14 semaines pour améliorer l'égalité des chances dans la vie professionnelle. Dans son interpellation, Simone de Montmollin (PLR/GE) s'interroge sur la situation des places de garde d'enfants mises à disposition par les entreprises et si la Confédération pourrait envisager des mesures de promotion à cet effet. Le Covid-19 a également soulevé des interventions et des questions, entre autres concernant la protection des droits des enfants en raison des quarantaines dans les cas suspects ou le soutien des crèches dans l'éventualité d'une deuxième vague.

Lors des votations fédérales du week-end dernier, le congé de paternité de deux semaines a été clairement accepté par 60,34% des voix, tandis que la modification à la loi fédérale concernant la déduction fiscale des frais de garde des enfants par des tiers a été rejetée par 63,24% des votants.

Au cours du prochain trimestre, diverses interventions seront traitées dans les deux commissions de politique de santé et dans la commission des institutions politiques du Conseil des États. Le rapport du Conseil fédéral en application du postulat sur la stratégie nationale pour la petite enfance de la Commission de la science, de l'éducation et de la culture du Conseil national CSEC-N est attendu pour la fin de l'année. La CSEC-N consacrerait probablement une de ses réunions l'année prochaine au thème de la petite enfance en général.

## 2 OBJETS PARLEMENTAIRES TRAITES

*\* Les objets de ces catégories sont supprimés dans l'aperçu de la catégorie 6 « Nouveaux objets et objets en cours »*

### Transmis au Conseil fédéral\*

[19.4270](#) Motion Liliane Maury Pasquier PS/GE: Allocation de maternité pour les indépendantes.  
Allocation d'exploitation

### Adoption de la loi\*

[19.078](#) Objet du Conseil fédéral: Programme de la législature 2019-2023

### Transmis au 2e conseil

[18.092](#) Objet du Conseil fédéral: Loi sur les allocations pour perte de gain. Allocation de maternité en cas de séjour prolongé du nouveau-né à l'hôpital

[17.412](#) Initiative Parlementaire Matthias Aebischer PS/BE: Egalité des chances dès la naissance

### Délai supplémentaire

--

### Objets liquidés, retirés et sans décision du conseil\*

[19.466](#) Iv.Pa Cédric Wermuth PS/AG: Agir maintenant en faveur de l'accueil extrafamilial pour enfants

[19.461](#) Iv.Pa. Nadine Masshardt PS/BE: Mieux concilier vies professionnelle et familiale. Droit à une réduction, pour les pères et les mères, du taux d'occupation après la naissance ou l'adoption

[19.406](#) Iv.Pa. Mathias Reynard PS/VS: Prolonger la durée de protection contre le licenciement des femmes au retour de leur congé maternité

[20.3912](#) Motion CSEC-E: Reconsidérer la mise en oeuvre de l'ordonnance Covid-19 accueil extra familial pour enfants du 20 mai 2020

[20.3917](#) Motion CSEC-N: Reconsidérer la mise en oeuvre de l'ordonnance Covid-19 accueil extrafamilial pour enfants du 20 mai 2020 (a été acceptée par le Conseil national et renvoyée au Conseil des États, mais comme le Conseil des États a rejeté sa motion de teneur identique, la motion de la CSEC-N est en fait également réglée.)

[19.3418](#) Motion CSEC-N: Mesures pour réduire la sélectivité sociale

[20.3889](#) Motion Sophie Michaud Gigon PES/VD: Répartir de manière équitable les soutiens Covid à l'accueil extra-familial

[18.4061](#) Motion Maya Graf PES/BL: Les pauses d'allaitement rémunérées doivent être financées par le régime

[18.3994](#) Motion Benjamin Roduit PDC/VS: Accueil extra-familial des enfants et calcul salaire soumis à l'AVS

[20.3223](#) Postulat Céline Vara, PES/NE: Aides financières pour l'école à journée continue. Il est temps d'aller de l'avant

[18.3257](#) Postulat Nadine Masshardt PS/BE: Augmenter les places d'accueil extrafamilial par un financement partagé afin que les parents puissent mieux concilier vie familiale et vie professionnelle

[18.3103](#) Postulat Nadine Masshardt PS/BE: Fiscalité. Remplacer les déductions pour enfant par des bonifications pour enfant

### 3 EXTRAIT HEURE DES QUESTIONS

[20.5537](#) Question Franziska Roth PS/SO: Suivi des mesures cantonales de lutte contre le Covid-19 dans le domaine de la garde des enfants

Réponse CF Berset :

La responsabilité de la garde extrafamiliale des enfants incombe en premier lieu aux cantons et aux communes. Dans cette situation particulière, les cantons conservent leur responsabilité, pourvu que les dispositions actuelles du Covid 19 en disposent autrement. La Confédération ne s'est vu confier aucune tâche de contrôle ou autre dans ce domaine. Par conséquent, la décision de savoir si un suivi des mesures cantonales de lutte contre le coronavirus dans le domaine de la garde extrafamiliale d'enfants est nécessaire et efficace relève également de la compétence des cantons.

[20.5618](#) Question Min Li Marti PS/ZH: Covid-19. Soutenir les crèches en cas de deuxième vague

Réponse CF Berset :

Les cantons et les communes sont les premiers responsables de l'accueil extrafamilial des enfants. Si une situation extraordinaire se présente à nouveau, le Conseil fédéral peut, sur la base de l'article 185 alinéa 3 de la Constitution fédérale, ordonner des mesures de soutien à la garde extrafamiliale des enfants. Le Parlement débat actuellement de la loi Covid-19. Il décidera si le Conseil fédéral, sur la base de cette décision, peut continuer à indemniser les personnes, en particulier les parents, qui doivent interrompre leur activité professionnelle en raison des mesures prises pour faire face à l'épidémie de Covid 19. Le 11 septembre 2020, le Conseil fédéral a décidé de prolonger l'ordonnance sur les mesures en cas de perte de capacité de gain liée à un coronavirus. Cette prolongation vise à garantir que l'ordonnance reste en vigueur sans interruption jusqu'à ce qu'elle puisse être basée sur la nouvelle disposition légale de la loi Covid-19. La décision du Parlement sur la loi Covid-19 est réservée.

### 4 EXTRAIT DES NOUVELLES INTERVENTIONS PARLEMENTAIRES

[20.472](#) Parlamentarische Initiative Kathrin Bertschy PVL/BE: Elternzeit von 14/14 Wochen - gleiche Chancen im Erwerbsleben (*titre suit*)

Les allocations pour perte de gain APG doivent être complétées ou modifiées afin que l'indemnité de maternité soit remplacée par un congé parental. Ceci comprend l'indemnité de maternité (jusqu'à présent) de 14 semaines et d'une indemnité de paternité de 14 semaines maximum. Le droit à l'indemnité de paternité n'est accordé que si les parents exercent tous deux une activité professionnelle après la naissance de l'enfant.

[20.4055](#) Interpellation Simone de Montmollin PLR/GE: Inciter la création de places de crèches en entreprises

Des services de garde d'enfants de qualité et abordables sont la condition sine qua non à la conciliation entre vie familiale et vie professionnelle. En l'absence de structures d'accueil adaptées, les parents - en majorité encore des femmes - sont contraints d'arrêter temporairement de travailler ou de réduire

considérablement leur temps de travail. Les répercussions négatives pour les femmes, la société et l'économie sont clairement documentées. La situation sur les places garde d'enfants en entreprise fait l'objet de l'interpellation.

[20.4179](#) Interpellation Irène Kälin PES/AG: Wo bleiben die Kinderrechte in der Quarantäne? (*titre suit*)

Pour les enfants, en particulier les petits enfants, les mesures de quarantaine semblent disproportionnées et déraisonnables et sont contraires aux droits de l'enfant. Selon la Convention ONU relative aux droits de l'enfant, les enfants ont droit à la participation, à la formation, aux loisirs et au jeu. Les enfants ont le droit à la liberté et nous serions bien avisés de les protéger des effets sociaux et psychologiques des mesures prises pour contenir la crise ainsi que de l'infection éventuelle par le virus, tout en faisant une distinction proportionnelle et dans l'intérêt de l'enfant. La requérante demande entre autres si le Conseil fédéral est prêt à exempter en principe les enfants de 0 à 6 ans de l'obligation de quarantaine.

[20.4011](#) Interpellation Marianne Binder-Keller PDC/AG: Kinder in Quarantäne. Wahrung des Kindeswohls und der Kinderrechte. Dringliche Anpassung der COVID-Regeln (*titre suit*)

Selon le document « COVID-19 : Consignes sur l'isolement », des restrictions strictes s'appliquent également aux enfants. Par exemple, s'ils doivent être mis en quarantaine en raison de la maladie de leur enseignant-e de maternelle. Cela signifie qu'un enfant de cinq ans reste seul dans sa chambre pendant dix jours pour la plupart du temps, qu'il mange dans sa chambre et qu'il n'est avec sa famille qu'à une distance suffisante. La requérante demande, entre autres, si une différenciation doit être faite dans l'ordre de mise en quarantaine des enfants âgés de 0 à 6 ans.

## 5 OBJETS A TRAITER DANS LES COMMISSIONS

### CSSS-E

19./20.10.2020

[18.092](#) Objet du Conseil fédéral: Loi sur les allocations pour perte de gain. Allocation de maternité en cas de séjour prolongé du nouveau-né à l'hôpital

12.11.2020

[19.3307](#) Motion Jean-Luc Addor UDC/VS: Prise en charge complète des prestations relatives à la grossesse par l'assurance maladie obligatoire

[19.3070](#) Motion Irène Kälin PES/AG: Instaurer la gratuité des prestations pendant toute la durée de la grossesse

### CSSS-N

05./06.11.2020

[15.434](#) Initiative parlementaire (Kessler) Thomas Weibel PVL/ZH: Octroyer le congé de maternité au père en cas de décès de la mère

**CIP-E**

09.11.2020

[20.313](#) Initiative déposée par le Canton de BL: Participation aux séances parlementaires pendant le congé de maternité

[19.311](#) Initiative déposée par le Canton de ZG: Exercer un mandat politique en cas de maternité.  
Modification de la législation fédérale

6 NOUVEAUX OBJETS ET OBJETS EN COURS

**Remarques**

- Des interventions nouvelles de la session d'automne 2020 sont écrites en italique.
- Souvent ils ne sont disponibles qu'en italien ou allemand.
- Nouveau statut en rouge.

[20.472](#) *Parlamentarische Initiative Kathrin Bertschy PVL/BE: Elternzeit von 14/14 Wochen - gleiche Chancen im Erwerbsleben (titre suit)*

[20.4055](#) *Interpellation Simone de Montmollin PLR/GE: Inciter la création de places de crèches en entreprises*

[20.4179](#) *Interpellation Irène Kälin PES/AG: Wo bleiben die Kinderrechte in der Quarantäne? (titre suit)*

[20.4011](#) *Interpellation Marianne Binder-Keller PDC/AG: Kinder in Quarantäne. Wahrung des Kindeswohls und der Kinderrechte. Dringliche Anpassung der COVID-Regeln (titre suit)*

[20.313](#) *Initiative déposée par le Canton de BL: Participation aux séances parlementaires pendant le congé de maternité*

[20.455](#) Initiative parlementaire Christa Markwalder PLR/BE: Frais pour l'accueil extrafamilial. Déduction fiscale de 25 000 francs au maximum par enfant et par an

[20.3683](#) Motion Yvonne Feri PS/AG: Allocations pour enfant sous condition de ressources  
→ CF propose de rejeter la motion (19.08.2020)

[20.3684](#) Postulat Yvonne Feri PS/AG: Mesures de prévention de la pauvreté  
→ CF propose de rejeter le postulat (12.08.2020)

[20.3806](#) Postulat Valérie Piller Carrard PS/FR: Investir autrement dans les structures d'accueil extra-familial  
→ CF propose de rejeter le postulat (19.08.2020)

[20.3873](#) Postulat Mathias Reynard PS/VS: Le congé parental : l'avenir de notre politique familiale  
→ CF propose de rejeter le postulat (12.08.2020)

[20.413](#) Initiative parlementaire Katharina Prelicz-Huber PES/ZH: L'accueil extrafamilial et parascolaire, prestation de service public

[20.3381](#) Motion Groupe des Verts : Lutter contre la pauvreté infantile  
→ CF propose de rejeter la motion (12.08.2020)

[20.3201](#) Motion Groupe socialiste: Travail d'importance systémique. Une reconnaissance s'impose  
→ CF propose de rejeter la motion (26.08.2020)

[20.3231](#) Motion Yvonne Feri PS/AG: Programme de détection précoce des atteintes au bien-être des enfants  
→ CF propose de rejeter la motion (12.08.2020)

[20.308](#) Initiative déposée par le Canton de Genève: Pour une véritable politique fédérale de l'accueil extrafamilial pour enfants

[20.3039](#) Motion Jean-Luc Addor UDC/VS: Le quotient familial pour supprimer la pénalisation fiscale du mariage

- *CF propose de rejeter la motion*  
(20.05.2020)
- [19.311](#) Initiative déposée par le Canton de ZG: Exercer un mandat politique en cas de maternité. Modification de la législation fédérale
- [19.4430](#) Motion Yvonne Feri PS/AG: Améliorer la protection des travailleurs domestiques assurant une prise en charge  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(26.02.2020)
- [19.4343](#) Postulat Kathrin Bertschy PVL/BE: Accueil extrafamilial des enfants. Affecter les aides financières de la Confédération à la réduction des tarifs en faveur des parents qui travaillent  
→ *CF propose de rejeter le postulat*  
(20.11.2019)
- [19.4207](#) Postulat Tiana Angelina Moser PVL/ZH: Moser. Renforcer la médecine pédiatrique en comblant les lacunes de l'offre de soins  
→ *CF propose une adoption partielle*  
(20.12.2019)
- [19.4069](#) Motion Benjamin Roduit CVP/VS: Cohorte de santé suisse pour le suivi de la santé des enfants et des adolescents  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(20.11.2019)
- [19.4070](#) Motion Christian Lohr PDC/TG: Santé des enfants. Une stratégie nationale  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(20.11.2019)
- [19.3630](#) Motion Christa Markwalder PLR/BE: Passage rapide à l'imposition individuelle en Suisse  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(28.08.2019)
- [19.3768](#) Motion Groupe PDC: Textes de loi nouveaux ou modifiés. Examen systématique de leurs effets sur les familles  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(21.08.2019)
- [19.3803](#) Motion Brigitte Crottaz PS/VD: Pour une protection des cotisations au 2ème pilier après la naissance d'un enfant  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(14.08.2019)
- [19.3847](#) Motion Nadine Masshardt PS/BE: Enfin un vrai congé parental pour mieux concilier vie familiale et vie professionnelle  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(14.08.2019)
- [19.3848](#) Motion Rosmarie Quadranti PBD/ZH: Assurer l'égalité des chances dans la vie professionnelle par un congé de 14 semaines pour chaque parent  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(14.08.2019)  
→ *Reprise par Yvonne Feri*  
(5.12.2019)
- [19.3849](#) Motion Kathrin Bertschy PVL/BE: Assurer l'égalité des chances dans la vie professionnelle par un congé de 14 semaines pour chaque parent  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(14.08.2019)
- [19.3927](#) Motion Carlo Sommaruga PS/GE: Allocations familiales: Améliorer la situation juridique des salarié-e-s intermittent-e-s  
-> *CF propose de rejeter la motion*  
(21.08.2019)  
→ *Reprise par M. Reynard*  
(28.11.2019)
- [19.3863](#) Postulat Ida Glanzmann-Hunkeler PDC/LU: Accueil extrafamilial pour enfants. Aides financières étendues



- *CF propose de rejeter la motion*  
(14.08.2019)
- [19.3871](#) Postulat Adrian Wüthrich PS/BE:  
Conférence nationale sur  
l'encouragement précoce des enfants  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(04.09.2019)  
→ *Repris par M. Reynard*  
(28.11.2019)
- [19.3373](#) Motion Margret Kiener Nellen PS/BE:  
Allocations pour perte de gain. Mettre  
le service militaire et la maternité sur  
un pied d'égalité  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(29.05.2019)  
→ *Reprise par Priska Seiler Graf*  
(28.11.2019)
- [19.3307](#) Motion Jean-Luc Addor UDC/VS:  
Prise en charge complète des  
prestations relatives à la grossesse  
par l'assurance maladie obligatoire  
→ *CF propose d'accepter la motion*  
(29.05.2019)  
→ *CN : Adoption* (21.06.2019)
- [19.3190](#) Motion Adrian Wüthrich PS/BE: Loi-  
cadre visant à promouvoir à l'échelon  
national l'accueil extrafamilial des  
enfants afin de favoriser la conciliation  
entre famille et travail, l'égalité entre  
femmes et hommes et l'égalité des  
chances pour les enfants  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(22.05.2019)  
→ *Reprise par M. Reynard*  
(28.11.2019)
- [19.3176](#) Motion Nadine Masshardt PS/BE: Pas  
de licenciement au cours de la  
période d'essai durant la grossesse et  
après l'accouchement  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(15.05.2019)
- [19.3175](#) Motion Nadine Masshardt PS/BE:  
Licenciements abusifs ou injustifiés.  
Améliorer la protection des mères  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(15.05.2019)
- [19.3070](#) Motion Irène Kälin PES/AG: Instaurer  
la gratuité des prestations pendant  
toute la durée de la grossesse  
→ *CF propose d'accepter la motion*  
(29.05.2019)  
→ *CN s'oppose, discussion reportée*  
(21.06.2019)  
→ *CN: Adoption* (26.09.2019)
- [19.3059](#) Motion Mathias Reynard PS/VS:  
Prolonger la durée de protection  
contre le licenciement des femmes au  
retour de leur congé maternité  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(15.05.2019)
- [19.3058](#) Motion Mathias Reynard PS/VS:  
Augmenter les sanctions en cas de  
licenciement des jeunes mères pour  
cause de maternité ou de grossesse  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(15.05.2019)
- [19.3054](#) Postulat Barbara Gysi PS/SG:  
Accorder plus d'attention à  
l'encadrement des personnes  
dépendantes  
→ *CF propose de rejeter le postulat*  
(22.05.2019)
- [19.3027](#) Motion Bruno Walliser UDC/ZH: Des  
allocations familiales exonérées  
d'impôt  
→ *CF propose de rejeter la motion*  
(01.05.2019)
- [18.092](#) Objet du Conseil fédéral: Loi sur les  
allocations pour perte de gain.  
Allocation de maternité en cas de

séjour prolongé du nouveau-né à l'hôpital

→ *Message du CF (30.11.2018)*

→ *CE : Adoption (02.03.2020)*

→ *CN : Divergence (15.09.2020)*

- [17.412](#) Initiative Parlementaire Matthias Aebischer PS/BE: Egalité des chances dès la naissance
- *CSEC-N: donné suite (12.01.2018)*
  - *CSEC-E: Adhésion (14.05.2018)*
  - *CSEC-N: Procédure de consultation (21.08.2019)*
  - *CSEC-N : Adoption (14.02.2020)*
  - *CN : Adoption de l'acte législatif (18.06.2020)*
  - *CE : ne pas entrer en matière (09.09.2020)*

- [15.434](#) Initiative Parlementaire (Kessler) Thomas Weibel PVL/ZH: Octroyer le congé de maternité au père en cas de décès de la mère
- *CSSS-E: Adhésion (22.06.2016)*
  - *CSSS-E: Adhésion (30.08.2016)*
  - *délai prorogé jusqu'à la session d'automne 2020 (28.09.2018)*