furrerhugi.



BERICHT

HERBSTSESSION 2020

7.-25. September 2020

furrerhugi. ag

Schauplatzgasse 39 | CH-3011 Bern | T +41 31 313 18 48 | F +41 31 313 18 49 Schützengasse 4 | CH-8001 Zürich | T +41 44 251 01 43 Avenue de l'Université 18 | CH-1005 Lausanne | T +41 21 312 16 86 Corso Elvezia 16 | Casella postale 5607 | CH-6901 Lugano | T +41 91 911 84 89 45, Square Ambiorix | B-1000 Bruxelles | T +32 2 235 00 20



1 EINLEITUNG

In der Herbstsession verabschiedete das Parlament drei grosse Geschäfte: die Räte einigten sich beim dringlichen Covid-19-Gesetz und bereinigten letzte Differenzen beim CO2 Gesetz und bei der Totalrevision des Datenschutzgesetzes. Auch bei der Gesundheitspolitik wurde intensiv über ein erstes Massnahmenpaket zur Kostendämpfung und einen Gegenvorschlag zur Pflegeinitiative diskutiert.

Im Bereich der frühen Kindheit fasste der Ständerat mit 25:16 Stimmen den Entscheid, nicht auf die Gesetzesvorlage zur Umsetzung der parlamentarischen Initiative Aebischer «Chancengerechtigkeit vor dem Kindergartenalter» einzutreten. Die Nein-Stimmen stammten aus dem SVP-, FDP- und CVP-Lager. Sie erachten die Vorlage als den falschen Ansatz, da das Subsidiaritätsprinzip zu berücksichtigen und die Frühförderung Sache der Kantone sei. Es findet nun ein abgekürztes Differenzbereinigungsverfahren zur Frage des «Eintretens» auf die Vorlage statt.

Die Legislaturplanung 2019-2023 umfasst neue Ziele im Bereich der Vereinbarkeit von Familie und Beruf. READY!-Botschafterin und Nationalrätin Kathrin Bertschy (GLP/BE) brachte diese Anträge erfolgreich ein. Der Bundesrat ist aufgefordert, eine nationale Strategie zur Gleichstellung von Frau und Mann zu verabschieden, eine Botschaft zur Individualbesteuerung aufzusetzen und eine nationale Strategie in Zusammenarbeit mit den Kantonen zur Vereinbarkeit von Familie und Beruf zu erarbeiten. Im Zuge einer erfolgreichen Motion wird der Bundesrat ebenso beauftragt, ein Gesetz auszuarbeiten, das eine Betriebszulage bei Mutterschaftsentschädigung von Selbstständigerwerbenden vorsieht.

Die parlamentarische Initiative Wermuth «Offensive für die familienexterne Kinderbetreuung jetzt» wurde vom Nationalrat genauso abgelehnt, wie vom Ständerat die Ausweitung des Corona-Hilfspaket für Kinderbetreuungsinstitutionen von privaten auf öffentliche Kitas. Dies liege in der Verantwortung von Kantonen und Gemeinden. Beide Vorlagen sind gescheitert.

Im Verlaufe der Session wurden einige für READY! relevante Vorstösse eingereicht. Kathrin Bertschy (GLP/BE) fordert mit einer parlamentarischen Initiative eine Elternzeit von 14/14 Wochen, um die Chancengleichheit im Erwerbsleben zu verbessern. Simone de Montmollin (FDP/GE) stellt in ihrer Interpellation Fragen zur Situation bei den Kinderbetreuungsplätzen, welche durch Unternehmen zur Verfügung gestellt werden und ob der Bund sich hierfür Förderungsmassnahmen vorstellen könnte. Auch Covid-19 sorgte für Vorstösse und Fragen, unter anderem in Bezug auf die Wahrung der Kinderrechte aufgrund Quarantänen bei Verdachtsfällen oder der Unterstützung von Kitas bei einer allfälligen zweiten Welle.

Bei den eidgenössischen Abstimmungen vom vergangenen Wochenende wurde der zweiwöchige Vaterschaftsurlaub mit 60.34% klar angenommen, während die Änderung des Bundesgesetzes bezüglich der steuerlichen Berücksichtigung der Kinderdrittbetreuungskosten mit 63.24% abgelehnt wurde.

Im kommenden Quartal werden diverse Vorstösse in den beiden gesundheitspolitischen Kommissionen behandelt sowie in der staatspolitischen Kommission des Ständerats. Der bundesrätliche Bericht in Erfüllung des Postulats zur nationalen Strategie der frühen Kindheit der Kommission für Wissenschaft, Bildung und Kultur des Nationalrates WBK-N wird auf Ende Jahr erwartet. Die WBK-N widmet sich im kommenden Jahr in einer ihrer Sitzungen voraussichtlich generell dem Thema frühe Kindheit.



2 WICHTIGE BEHANDELTE VORSTÖSSE

* Die Geschäfte in diesen Kategorien werden in der Übersicht unter Kategorie 6 «Pendente und neu eingereichte Geschäfte» gelöscht.

An den Bundesrat überwiesen*

19.4270 Motion Liliane Maury Pasquier SP/GE: Betriebszulage bei Mutterschaftsentschädigung von Selbstständigerwerbenden

Gesetzesvorlage verabschiedet*

19.078 Geschäft des Bundesrats: Legislaturplanung 2019-2023

An Zweitrat

- 18.092 Geschäft des Bundesrates: Erwerbsersatzgesetz. Mutterschaftsentschädigung bei längerem Spitalaufenthalt des Neugeborenen
- 17.412 Parlamentarische Initiative Matthias Aebischer SP/BE: Chancengerechtigkeit vor dem Kindergartenalter

Fristverlängerung

--

Erledigte, zurückgezogene oder abgeschriebene Geschäfte*

- 19.466 Parlamentarische Initiative Cédric Wermuth SP/AG: Offensive für die familienexterne Kinderbetreuung jetzt
- 19.461 Parlamentarische Initiative Nadine Masshardt SP/BE: Vereinbarkeit von Familie und Beruf verbessern: Rechtsanspruch auf Beschäftigungsreduktion für Mütter und Väter nach Geburt und Adoption
- 19.406 Parlamentarische Initiative Mathias Reynard SP/VS: Kündigungsschutz für Arbeitnehmerinnen. Sperrfrist bei der Rückkehr aus dem Mutterschaftsurlaub verlängern
- 20.3912 Motion WBK-S: Covid-19-Verordnung familienergänzende Kinderbetreuung vom 20. Mai 2020. Überdenken der Umsetzung
- 20.3917 Motion WBK-N: Covid-19-Verordnung familienergänzende Kinderbetreuung vom 20. Mai 2020. Überdenken der Umsetzung (wurde zwar vom Nationalrat angenommen und an den Ständerat überwiesen, weil der Ständerat aber seine gleichlautende Motion abgelehnt hat, ist die Motion der WBK-N faktisch ebenfalls erledigt.)
- 19.3418 Motion WBK-N: Massnahmen zur Verringerung der sozialen Selektivität
- 20.3889 Motion Sophie Michaud Gigon GPS/VD: Die Covid-19-Unterstützung für familienergänzende Kinderbetreuung gerecht verteilen
- 18.4061 Motion Maya Graf GP/BL: Bezahlte Stillpausen sollen durch die Erwerbsersatzordnung EO finanziert werden
- 18.3994 Motion Benjamin Roduit CVP/VS: Familienergänzende Kinderbetreuung und Berechnung des für AHV-Beiträge massgebenden Lohnes
- 20.3223 Postulat Céline Vara, GPS/NE: Finanzielle Unterstützung für Tagesschulen. Es ist Zeit, einen Schritt vorwärts zu machen
- 18.3257 Postulat Nadine Masshardt SP/BE: Vereinbarkeit von Familie und Beruf stärken. Mehr familienergänzende Betreuungsplätze dank geteilter Finanzierung
- 18.3103 Postulat Nadine Masshardt SP/BE: Kinder-Gutschrift statt Kinder-Abzug bei den Steuern



3 Auszug Fragestunde

20.5537 Frage Franziska Roth SP/SO: Monitoring kantonaler Massnahmen betreffend Covid-19 im Bereich der Kinderbetreuung

Antwort BR Berset:

Die Zuständigkeit für die familienergänzende Kinderbetreuung liegt in erster Linie bei den Kantonen und Gemeinden. In der besonderen Lage behalten die Kantone ihre Zuständigkeit, soweit die aktuellen Covid-19-Bestimmungen nichts Anderes regeln. Dem Bund wurden in diesem Bereich keine Aufsichtspflicht oder andere Aufgaben übertragen. Entsprechend liegt auch der Entscheid, ob ein Monitoring der kantonalen Massnahmen zur Bekämpfung des Coronavirus im Bereich der familienergänzenden Kinderbetreuung notwendig und zielführend ist, in der Kompetenz der Kantone.

20.5618 Frage Min Li Marti SP/ZH: Covid-19. Unterstützung von Kitas bei einer allfälligen zweiten Welle

Antwort BR Berset:

Für die familienergänzende Kinderbetreuung sind in erster Linie die Kantone und Gemeinden zuständig. Sollte es erneut zu einer ausserordentlichen Lage kommen, so kann der Bundesrat gestützt auf Artikel 185 Absatz 3 Bundesverfassung Massnahmen zur Unterstützung der familienergänzenden Kinderbetreuung anordnen. Das Parlament berät in der laufenden Session das Covid-19-Gesetz. Es entscheidet, ob der Bundesrat darauf gestützt für Personen, insbesondere auch für Eltern, die ihre Erwerbstätigkeit aufgrund von Massnahmen im Zusammenhang mit der Bewältigung der Covid-19-Epidemie unterbrechen müssen, weiterhin Entschädigungen des Erwerbsausfalls vorsehen kann. Der Bundesrat hat am 11. September 2020 entschieden, die Verordnung über Massnahmen bei Erwerbsausfall im Zusammenhang mit dem Coronavirus zu verlängern. Mit dieser Verlängerung soll sichergestellt werden, dass die Verordnung lückenlos in Kraft bleibt, bis diese auf die neue Gesetzesbestimmung im Covid-19-Gesetz abgestützt werden kann. Der Entscheid des Parlaments zum Covid-19-Gesetz bleibt vorbehalten.

4 BEACHTENSWERTE NEU EINGEREICHTE VORSTÖSSE

20.472 Parlamentarische Initiative Kathrin Bertschy GLP/BE: Elternzeit von 14/14 Wochen - gleiche Chancen im Erwerbsleben

Die Erwerbsersatzordnung ist so zu ergänzen respektive zu ändern, dass die Mutterschaftsentschädigung durch eine Elternzeit ersetzt wird. Diese setzt sich zusammen aus der (bisherigen) Mutterschaftsentschädigung von 14 Wochen und einer Vaterschaftsentschädigung von maximal 14 Wochen. Der Anspruch auf Vaterschaftsentschädigung wird nur bei einer beidseitigen Erwerbstätigkeit der Eltern nach der Geburt des Kindes gewährt.

20.4055 Interpellation Simone de Montmollin FDP/GE: Inciter la création de places de crèches en entreprises (*Titel folgt*)

Qualitativ hochwertige und bezahlbare Kinderbetreuungsinstitutionen sind Grundvoraussetzung für die Vereinbarkeit von Familie und Beruf. Aufgrund des Mangels an geeigneten Kinderbetreuungseinrichtungen sind Eltern - immer noch überwiegend Frauen - gezwungen, ihre Arbeit vorübergehend einzustellen oder ihre Arbeitszeit erheblich zu reduzieren. Die negativen Auswirkungen



auf Frauen, Gesellschaft und Wirtschaft sind klar dokumentiert. Gefragt wird nach der Situation bei Kinderbetreuungsplätzen, welche durch Unternehmen zur Verfügung gestellt werden.

20.4179 Interpellation Irène Kälin GPS/AG: Wo bleiben die Kinderrechte in der Quarantäne?

Für Kinder, insbesondere kleine Kinder, erscheinen die Massnahmen der Quarantäne unverhältnismässig und unzumutbar und stehen in Widerspruch zu den Kinderrechten. Gemäss der UN-Kinderrechtskonvention haben Kinder ein Recht auf Partizipation, Bildung, Freizeit und Spiel. Kinder haben das Recht auf Freiheit und wir sind gut beraten, wenn wir sie vor den gesellschaftlichen und psychischen Auswirkungen der Massnahmen zur Eindämmung der Krise ebenso schützen wie vor einer möglichen Ansteckung mit dem Virus und dabei verhältnismässig und zum Wohle des Kindes differenzieren. Die Interpellantin fragt unter anderem, ob der Bundesrat bereit ist, Kinder von 0-6 Jahren grundsätzlich von der Quarantänepflicht zu befreien.

20.4011 Interpellation Marianne Binder-Keller CVP/AG: Kinder in Quarantäne. Wahrung des Kindeswohls und der Kinderrechte. Dringliche Anpassung der COVID-Regeln

Gemäss "COVID-19: Anweisungen zur Quarantäne" gelten rigorose Einschränkungen auch für Kinder. So, wenn sich diese beispielsweise aufgrund der Erkrankung ihrer Kindergartenlehrperson in Quarantäne begeben müssen. Dies bedeutet, dass ein fünfjähriges Kind während zehn Tagen mehrheitlich alleine in seinem Zimmer bleibt, in seinem Zimmer isst und nur mit genügendem Abstand mit seiner Familie zusammen ist. Die Interpellantin fragt unter anderem, ob bei der Anordnung von Quarantäne für Kinder von 0-6 Jahren eine Differenzierung vorzunehmen sei.

5 RELEVANTE GESCHÄFTE IN DEN KOMMISSIONEN

SGK-S

19./20.10.2020

18.092 Geschäft des Bundesrates: Erwerbsersatzgesetz. Mutterschaftsentschädigung bei längerem Spitalaufenthalt des Neugeborenen

12.11.2020

19.3307 Motion Jean-Luc Addor SVP/VS: Vollständige Übernahme der Kosten der Leistungen bei Mutterschaft durch die obligatorische Krankenpflegeversicherung

19.3070 Motion Irène Kälin GP/AG: Kostenbefreiung für Schwangere während der ganzen Schwangerschaft

SGK-N

05./06.11.2020

15.434 Parlamentarische Initiative (Kessler) Thomas Weibel GLP/ZH: Mutterschaftsurlaub für hinterbliebene Väter



SPK-S

09.11.2020

20.313 Standesinitiative BL: Teilnahme an Parlamentssitzungen während des Mutterschaftsurlaubs

19.311 Standesinitiative ZG: Politisches Mandat auch bei Mutterschaft. Änderung der Bundesgesetzgebung



6 PENDENTE UND NEU EINGEREICHTE GESCHÄFTE

Hinweise

- In der Herbstsession 2020 neu eingereichte Vorstösse sind in kursiver Schrift aufgeführt.
- Diese stehen teilweise erst in Französisch oder Italienisch zur Verfügung.
- Neuer Status bei den Geschäften in Rot.
- 20.472 Parlamentarische Initiative Kathrin Bertschy GLP/BE: Elternzeit von 14/14 Wochen - gleiche Chancen im Erwerbsleben
- 20.4055 Interpellation Simone de Montmollin FDP/GE: Inciter la création de places de crèches en entreprises (Titel folgt)
- 20.4179 Interpellation Irène Kälin GPS/AG: Wo bleiben die Kinderrechte in der Quarantäne?
- 20.4011 Interpellation Marianne Binder-Keller CVP/AG: Kinder in Quarantäne.
 Wahrung des Kindeswohls und der Kinderrechte. Dringliche Anpassung der COVID-Regeln
- 20.313 Standesinitiative BL: Teilnahme an Parlamentssitzungen während des Mutterschaftsurlaubs
- 20.455 Parlamentarische Initiative Christa
 Markwalder FDP/BE: Steuerliche
 Entlastung für familien-externe
 Kinderbetreuung bis zu 25 000
 Franken pro Kind und Jahr
- 20.3683 Motion Yvonne Feri SP/AG:
 Bedarfsabhängige Kinderzulagen
 → BR beantragt Ablehnung
 (19.08.2020)
- 20.3684 Postulat Yvonne Feri SP/AG:Massnahmen zur Armutsprävention

→ BR beantragt Ablehnung (12.08.2020)

- 20.3806 Postulat Valérie Piller Carrard SP/FR:
 Anders in die familienexterne
 Kinderbetreuung investieren
 → BR beantragt Ablehnung
 (19.08.2020)
- 20.3873 Postulat Mathias Reynard SP/VS: Der Elternurlaub als Zukunft unserer Familienpolitik

 → BR beantragt Ablehnung
- 20.413 Parlamentarische Initiative Katharina Prelicz-Huber GP/ZH: Familien- und schulergänzende Betreuung als Teil des Service Public
- 20.3381 Motion GP-Fraktion: Keine
 Kinderarmut
 → BR beantragt Ablehnung
 (12.08.2020)

(12.08.2020)

- 20.3201 Motion SP-Fraktion: Wichtige
 Anerkennung für systemrelevante
 Arbeit
 → BR beantragt Ablehnung
 (26.08.2020)
- 20.3231 Motion Yvonne Feri SP/AG:
 Nationales Programm. Früherkennung
 von Kindeswohlgefährdungen
 → BR beantragt Ablehnung
 (12.08.2020)
- 20.308 Standesinitiative Genf: Für eine konsequente Bundespolitik im Bereich der familienergänzenden Kinderbetreuung
- 20.3039 Motion Jean-Luc Addor SVP/VS:
 Familienquotient zur Beseitigung der
 Heiratsstrafe
 → BR beantragt Ablehnung
 (20.05.2020)



Standesinitiative ZG: Politisches 19.311 → BR beantragt Ablehnung (21.08.2019)Mandat auch bei Mutterschaft. Änderung der Bundesgesetzgebung 19.3803 Motion Brigitte Crottaz SP/VD: 19.4430 Motion Yvonne Feri SP/AG: Beiträge der zweiten Säule auch nach Verbesserter Schutz für in der der Geburt eines Kindes sicherstellen Betreuung tätige Hausangestellte → BR beantragt Ablehnung → BR beantragt Ablehnung (14.08.2019) (26.02.2020)19.3847 Motion Nadine Masshardt SP/BE: 19.4343 Postulat Kathrin Bertschy GLP/BE: Vereinbarkeit von Familie und Beruf Finanzhilfen des Bundes für die verbessern: Endlich eine echte familienergänzende Kinderbetreuung direkt für die Verbilligung von Kita-Elternzeit Tarifen erwerbstätiger Eltern → BR beantragt Ablehnung verwenden (14.08.2019)→ BR beantragt Ablehnung (20.11.2019)19.3848 Motion Rosmarie Quadranti BDP/ZH: Elternzeit 14/14 Wochen für 19.4207 Postulat Tiana Angelina Moser GLP/ZH: Stärkung Kinder- und Chancengleichheit im Erwerbsleben Jugendmedizin. Versorgungslücken → BR beantragt Ablehnung schliessen (14.08.2019) → BR beantragt teilweise Annahme → Wird übernommen von Yvonne (20.12.2019)Feri (5.12.2019) 19.4069 Motion Benjamin Roduit CVP/VS: 19.3849 Motion Kathrin Bertschy GLP/BE: Schweizer Kohortenstudie zur Untersuchung der Gesundheit von Elternzeit 14/14 Wochen / gleiche Kindern und Jugendlichen Chancen im Erwerbsleben → BR beantragt Ablehnung → BR beantragt Ablehnung (20.11.2019)(14.08.2019)19.4070 Motion Christian Lohr CVP/TG: 19.3927 Motion Carlo Sommaruga SP/GE: Nationale Strategie für Kinder und Gesundheit Familienzulagen. Die rechtliche → BR beantragt Ablehnung Situation von unregelmässig (20.11.2019)Beschäftigten ist zu verbessern → BR beantragt Ablehnung 19.3630 Motion Christa Markwalder FDP/BE: (21.08.2019)Individualbesteuerung endlich auch in → Wird übernommen von M. Reynard der Schweiz einführen (28.11.2019) → BR beantragt Ablehnung (28.08.2019) 19.3863 Postulat Ida Glanzmann-Hunkeler CVP/LU: Flächendeckende 19.3768 Motion CVP-Fraktion: Systematische familienergänzende Betreuung Überprüfung der Auswirkungen auf -> BR beantragt Ablehnung Familien bei der Schaffung von neuen (14.08.2019) oder der Anpassung von bestehenden Gesetzgebungen 19.3871 Postulat Adrian Wüthrich SP/BE: Nationale Konferenz zur Frühen



Förderung → Bundesrat beantragt Ablehnung -> BR beantragt Ablehnung (15.05.2019) (04.09.2019)-> Übernommen von M. Reynard 19.3070 Motion Irène Kälin GP/AG: (28.11.2019)Kostenbefreiung für Schwangere während der ganzen 19.3373 Motion Margret Kiener Nellen SP/BE: Schwangerschaft EO-Entschädigungen. Militärdienst → Bundesrat beantragt Annahme und Mutterschaft gleich entschädigen (29.05.2019)→ Nationalrat Bekämpft, Diskussion → Bundesrat beantragt Ablehnung verschoben (21.06.2019) (29.05.2019) -> Wird übernommen von Priska -> NR: Annahme (26.09.2019) Seiler Graf (28.11.2019) 19.3059 Motion Mathias Reynard SP/VS: 19.3307 Motion Jean-Luc Addor SVP/VS: Kündigungsschutz für Vollständige Übernahme der Kosten Arbeitnehmerinnen. Sperrfrist bei der der Leistungen bei Mutterschaft durch Rückkehr aus dem die obligatorische Mutterschaftsurlaub verlängern Krankenpflegeversicherung → Bundesrat beantragt Ablehnung → Bundesrat beantragt Annahme (15.05.2019) (29.05.2019)→ Nationalrat Annahme (21.06.2019) 19.3058 Motion Mathias Reynard SP/VS: Verschärfung der Sanktionen bei 19.3190 Motion Adrian Wüthrich SP/BE: Kündigung wegen Mutterschaft oder Rahmengesetz für eine schweizweite Schwangerschaft familienergänzende Kinderbetreuung → Bundesrat beantragt Ablehnung zur Vereinbarkeit von Familie und (15.05.2019) Beruf, zur Gleichstellung von Mann und Frau und zur 19.3054 Postulat Barbara Gysi SP/SG: Care-Chancengerechtigkeit der Kinder Arbeit ins Zentrum rücken → Bundesrat beantragt Ablehnung → Bundesrat beantragt Ablehnung (22.05.2019)(22.05.2019) -> Wird übernommen von M. Reynard (28.11.2019)19.3027 Motion Bruno Walliser SVP/ZH: Steuerfreie Kinderzulagen 19.3176 Motion Nadine Masshardt SP/BE: → Bundesrat beantragt Ablehnung Keine Kündigung in der Probezeit von (01.05.2019)Arbeitnehmerinnen in der Schwangerschaft und nach der 18.092 Geschäft des Bundesrates: Niederkunft Erwerbsersatzgesetz. → Bundesrat beantragt Ablehnung Mutterschaftsentschädigung bei (15.05.2019) längerem Spitalaufenthalt des Neugeborenen 19.3175 Motion Nadine Masshardt SP/BE: → Botschaft Bundesrat (30.11.2018) Stärkerer Schutz für Mütter bei → Ständerat Annahme (02.03.2020 missbräuchlicher oder → Nationalrat Abweichung

ungerechtfertigter Kündigung

(15.09.2020)



17.412 Parlamentarische Initiative Matthias

Aebischer SP/BE:

Chancengerechtigkeit vor dem

Kindergartenalter

→ WBK-N: Folge gegeben (12.01.2018)

→ WBK-S: Zustimmung (14.05.2018)

→ WBK-N: Eröffnung

Vernehmlassung (29.08.2019)

→ WBK-N: Verabschiedung Vorlage

(14.02.2020)

→ NR: Annahme Erlassensentwurf (18.06.2020)

→ SR: Nicht eintreten (09.09.2020)

15.434 Parlamentarische Initiative (Kessler)

Thomas Weibel GLP/ZH:

Mutterschaftsurlaub für hinterbliebene Väter

→ Wird übernommen von Thomas Weibel (3.12.2015)

→ SGK-N Zustimmung (22.06.2016)

→ SGK-S Zustimmung (30.08.2016)

→ Fristverlängerung bis

Herbstsession 2020 (28.09.2018)