

furrerhugi.



La petite enfance: une période décisive

RAPPORT

SESSION D'AUTOMNE 2022

12 – 30 septembre 2022

furrerhugi. ag

Schauplatzgasse 39 | CH-3011 Bern | T +41 31 313 18 48 | F +41 31 313 18 49
Schützengasse 4 | CH-8001 Zürich | T +41 44 251 01 43
Avenue de l'Université 18 | CH-1005 Lausanne | T +41 21 312 16 86
Corso Elvezia 16 | Casella postale 5607 | CH-6901 Lugano | T +41 91 911 84 89
45, Square Ambiorix | B-1000 Bruxelles | T +32 2 235 00 20

info@furrerhugi.ch | www.furrerhugi.ch

INTRODUCTION

Lors de la session d'automne, le Conseil national et le Conseil des Etats ont mis neuf projets sous toit au niveau parlementaire. Parmi eux, deux lois urgentes entrent en vigueur avec effet immédiat. D'une part, les dispositions légales relatives au mécanisme de sauvetage pour les entreprises électriques d'importance systémique, qui remplacent le droit d'urgence actuellement en vigueur ; d'autre part, le projet d'obligation d'utiliser l'énergie solaire pour certaines nouvelles constructions ainsi que des autorisations facilitées et un soutien financier pour les grandes installations solaires en montagne. L'UDC a annoncé le lancement d'un référendum contre le contre-projet indirect à l'initiative pour les glaciers adopté par le Parlement. Ce dernier définit la voie légale à suivre pour atteindre l'objectif de zéro émission nette en 2050. Par ailleurs, l'inflation et les mesures visant à atténuer la perte de pouvoir d'achat de la population ainsi que l'initiative sur la biodiversité ont notamment fait l'objet d'intenses débats.

Dans le domaine de la petite enfance, la prolongation des contributions fédérales à l'accueil extrafamilial des enfants jusqu'à la fin de l'année 2024 a également été acceptée par le Conseil des Etats en tant que deuxième conseil et adoptée en conséquence. Il en va de même pour l'objet du Conseil fédéral concernant la révision de la loi fédérale sur les allocations familiales dans l'agriculture. Sur la base d'un postulat de la conseillère nationale Samira Marti (PS/BL) transmis par le Conseil national, le Conseil fédéral est chargé d'élaborer un rapport qui doit analyser dans quelle mesure le bien de l'enfant est garanti dans le droit d'asile et des étrangers et s'il est nécessaire d'agir. Certaines interventions ont également été rejetées ou classées ; elles se trouvent à la page suivante.

Au cours de la session, deux interventions et une question en rapport avec la petite enfance ont été déposées. Les interventions portent sur des revendications ou des questions relatives aux indemnités APG ou aux allocations familiales. La question a été posée par l'ambassadrice READY ! Sandra Locher-Benguereel (PS/GR). Elle souhaite que le Conseil fédéral communique des valeurs statistiques sur l'allocation de garde d'enfant.

Du point de vue de la politique de la petite enfance, le trimestre à venir présente quelques affaires importantes dans les programmes des commissions. La Commission de l'éducation du Conseil des Etats (CSEC-E) discutera des écoles à horaire continu et se verra présenter un rapport sur la motion transmise par le membre de l'autorité responsable de READY ! Christoph Eymann concernant le soutien linguistique précoce avant l'école enfantine. La Commission de l'éducation du Conseil national (CSEC-N) sera informée des résultats de la consultation sur son initiative parlementaire visant à remplacer le financement de départ par une solution adaptée aux réalités actuelles et à mettre au point le projet à l'attention du Conseil national. L'objectif est que le Conseil national puisse le traiter dès la session de printemps. L'initiative parlementaire suspendue de l'ambassadeur READY ! Matthias Aebischer (PS/BE) sur l'égalité des chances dès la naissance et le rapport sur le soutien linguistique précoce avant l'école enfantine sont également à l'ordre du jour de la CSEC-N.

OBJETS PARLEMENTAIRES TRAITÉS**Transmis au Conseil fédéral***

[20.4421](#) Postulat Samira Marti PS/BL : Bien de l'enfant dans le cadre du droit de l'asile et des étrangers

Adoption de la loi*

[22.018](#) Objet du Conseil fédéral : Loi fédérale sur les allocations familiales dans l'agriculture. Modification

[22.403](#) Initiative parlementaire CSEC-N : Prolongation des contributions fédérales à l'accueil extrafamilial pour enfants à la fin de l'année 2024

Transmis au 2e conseil

--

Délai supplémentaire

--

Objets liquidés, retirés et sans décision du conseil*

[20.322](#) Initiative déposée par le Canton TI : Pour une extension de la protection contre le licenciement à la fin du congé de maternité

[20.3873](#) Postulat Mathias Reynard PS/VS, reprise par Valérie Piller Carrard PS/FR : Le congé parental. L'avenir de notre politique familiale

[20.3039](#) Motion Jean-Luc Addor UDC/VS : Le quotient familial pour supprimer la pénalisation fiscale du mariage

[20.4139](#) Motion Mathias Reynard PS/VS, reprise par Samuel Bendahan PS/VD : Stages. Mieux encadrer et améliorer le statut de stagiaire

* Les objets dans ces catégories sont supprimés dans l'aperçu au Chapitre 6 « Nouveaux objets et objets en cours ».

EXTRAIT HEURE DES QUESTIONS

[22.7746](#) Question Sandra Locher Benguerel PS/GR : Allocation de prise en charge. Derniers chiffres disponibles

Le Conseil fédéral a déclaré que le nombre de cas où une allocation de prise en charge a été perçue entre le 1er juillet 2021 et le 1er juillet 2022 s'élevait à 720.

1. Quels en ont été les coûts ? 2. Dispose-t-on également de chiffres pour le nombre de cas et leurs coûts pour la période allant de fin juillet à début août 2022 ?

Réponse Conseil fédéral :

Les coûts de l'allocation de prise en charge du 1er juillet 2021 au 1er juillet 2022 s'élèvent à 3,9 millions de francs. Des chiffres plus récents concernant les coûts et les cas ne sont pas encore disponibles. Les chiffres pour le mois de juillet seront disponibles dans les trois à quatre prochaines semaines, après actualisation des registres et vérification correspondante.

4 EXTRAIT DES NOUVELLES INTERVENTIONS PARLEMENTAIRES

[22.4010](#) Interpellation Markus Ritter Le Centre/SG : Anspruch und Ausrichtung von Familienzulagen
(*titre suit*)

En Suisse, les allocations familiales constituent un pilier important de la politique familiale et sont donc un élément central de la sécurité sociale. Chaque enfant doit avoir droit à une allocation, indépendamment de la situation personnelle ou professionnelle des parents. Malgré ce filet de sécurité sociale qui fonctionne en fait très bien, il y a des familles qui passent à travers toutes les mailles du filet.

[22.4019](#) Motion Eva Herzog PS/BS : Allocations pour perte de gain. Pour un montant maximal journalier identique en cas de service militaire et de maternité

Le Conseil fédéral est chargé de soumettre au Parlement un projet de modification de loi prévoyant un montant maximal identique pour l'allocation journalière en cas de maternité et de service militaire. Il proposera au Parlement deux solutions. Première solution : fixation d'un montant maximal journalier identique en cas de maternité et de service militaire pour un coût global inchangé par rapport à aujourd'hui. Deuxième solution : relèvement du montant maximal journalier octroyé en cas de maternité pour l'aligner sur le montant maximal journalier octroyé en cas de service militaire

5 OBJETS À TRAITER DANS LES COMMISSIONS**CSEC-E**

17/18.10.2022

[21.412](#) Initiative parlementaire Florence Brenzikofer PES/BL : Soutenir les écoles à horaire continu parallèlement aux structures d'accueil de jour

08.11.2022

[18.3834](#) Rapport sur la motion transmise Christoph Eymann PLR/BS : Soutien linguistique précoce, avant l'école enfantine, pour faciliter l'intégration et l'obtention d'un certificat du secondaire II

CSEC-N

27/28.10.2022

[21.403](#) Initiative parlementaire CSEC-N : Remplacer le financement de départ par une solution adaptée aux réalités actuelles

[17.412](#) Initiative Parlementaire Matthias Aebischer PS/BE : Egalité des chances dès la naissance

[18.3834](#) Rapport sur la motion transmise Christoph Eymann PLR/BS : Soutien linguistique précoce, avant l'école enfantine, pour faciliter l'intégration et l'obtention d'un certificat du secondaire II

22-46 Accueil extra-familial et taux d'occupation : corrélation (*rapport*)

17/18.11.2022

[21.403](#) Initiative parlementaire CSEC-N : Remplacer le financement de départ par une solution adaptée aux réalités actuelles

[20.454](#) Initiative parlementaire Valérie Piller Carrard PS/FR : Lutte contre la pauvreté des enfants

CSSS-N

10/11.11.2022

[15.434](#) Initiative Parlementaire (Kessler) Thomas Weibel PVL/ZH : Octroyer le congé de maternité au père en cas de décès de la mère

CAJ-E

13.10.2022

[21.449](#) Initiative parlementaire Sidney Kamerzin Le Centre/VS : Favoriser la garde alternée en cas d'autorité parentale conjointe

6 NOUVEAUX OBJETS ET OBJETS EN COURS
Remarques

- Les nouvelles interventions sont écrites en italique.
- Souvent ils ne sont disponibles qu'en italien ou allemand.
- Nouveau statut en rouge.

[22.4010](#) *Interpellation Markus Ritter Le Centre/SG : Anspruch und Ausrichtung von Familienzulagen (titre suit)*

[22.4019](#) *Motion Eva Herzog PS/BS : Allocations pour perte de gain. Pour un montant maximal journalier identique en cas de service militaire et de maternité*

[22.445](#) Initiative parlementaire Fabien Fivaz PES/NE : Prolonger le congé maternité en cas de grossesse multiple

[22.403](#) Initiative parlementaire CSEC-N : Prolongation des contributions fédérales à l'accueil extrafamilial pour enfants à la fin de l'année 2024
 → CSEC-N : *donné suite* (28.01.2022)
 → CSEC-E : *donné suite* (03.03.2022)
 → CN : *décision conforme au projet* (01.06.2022)
 → CSEC-E : *accord* (20.06.2022)

[21.4501](#) Postulat Simon Stadler Le Centre/UR : Accueil extrafamilial pour enfants. Modèle de financement axé sur les personnes
 → *CF propose de rejeter le postulat* (23.02.2022)

[21.449](#) Initiative parlementaire Sidney Kamerzin Le Centre/VS : Favoriser la garde alternée en cas d'autorité

parentale conjointe

[21.4331](#) Motion Lisa Mazzone PES/GE : Le congé de paternité de deux semaines doit être valable pour tous les couples
 → *CF propose de rejeter la motion* (17.11.2021)
 → *CE : transmis à la commission compétente pour examen préalable* (15.12.2021)

[21.4212](#) Motion Kathrin Bertschy PVL/BE : Le congé de paternité de deux semaines doit être valable pour tous les couples
 → *CF propose de rejeter la motion* (17.11.2021)

[21.4206](#) Motion Andrea Martina Geissbühler UDC/BE : Les enfants conçus grâce à un don de sperme devraient avoir la possibilité de connaître leur père biologique dès l'âge de 4 ans
 → *CF propose de rejeter la motion* (17.11.2021)

[21.4069](#) Motion Marie France Roth Pasquier (Le Centre/FR) : Mieux protéger l'allaitement
 → *CF propose de rejeter la motion* (10.11.2021)

[21.4322](#) Interpellation Aline Trede PES/BE : Partage équitable de l'autorité parentale en cas de divorce et de séparation
 → *réponse du CF* (24.11.2021)

[21.4271](#) Interpellation Florence Brenzikofer PES/BL : Modèles de financement, coût et qualité de l'accueil extrafamilial pour enfants. Pour des normes uniformes dans toute la Suisse
 → *réponse du CF* (17.11.2021)
 → *CN : discussion reportée* (17.12.2021)

- [21.3946](#) Postulat Min Li Marti PS/ZH : Statut des personnes menant de fait une vie de couple
→ *CF propose de rejeter le postulat (01.09.2021)*
- [21.3945](#) Motion Min Li Marti PS/ZH : Rendre les coûts de l'accueil extrafamilial pour enfants abordables
→ *CF propose de rejeter la motion (01.09.2021)*
- [21.3900](#) Postulat Marianne Binder-Keller Le Centre/AG : Compatibilité entre travail familial et activité lucrative. Mesures pour une meilleure exploitation du potentiel du travail familial
→ *CF propose de rejeter le postulat (01.09.2021)*
- [21.3850](#) Motion Yvonne Feri PS/AG : Création d'un office fédéral de la famille, des générations et de la société
→ *CF propose de rejeter la motion (01.09.2021)*
- [21.3733](#) Motion Greta Gysin PES/TI : Protéger les jeunes pères contre le licenciement
→ *CF propose de rejeter la motion (01.09.2021)*
- [21.3155](#) Motion Flavia Wasserfallen PS/BE : Protection des futures mères
→ *CF propose de rejeter la motion (12.05.2021)*
- [21.3082](#) Motion Katharina Prelicz-Huber PVL/ZH : Revaloriser les métiers « féminins » dans les soins et l'accompagnement
→ *CF propose de rejeter la motion (12.05.2021)*
- [21.3083](#) Interpellation Florence Brenzikofer PES/BL : Mesures pour une meilleure conciliation entre vie familiale et vie professionnelle
→ *réponse du CF (12.05.2021)*
→ *CN : discussion reportée (01.10.2021)*
- [21.3042](#) Interpellation Katharina Prelicz-Huber PES/ZH : Mesures d'encouragement précoce destinées aux enfants issus de la migration et de l'asile
→ *réponse du CF (12.05.2021)*
→ *CN : discussion reportée (18.06.2021)*
- [21.413](#) Initiative parlementaire Fabien Fivaz PES/NE : Faciliter les adaptations du temps de travail pour les parents
- [21.412](#) Initiative parlementaire Florence Brenzikofer PES/BL : Soutenir les écoles à horaire continu parallèlement aux structures d'accueil de jour
→ *CSEC-N : donné suite (05.11.2021)*
- [21.403](#) Initiative parlementaire CSEC-N : Remplacer le financement de départ par une solution adaptée aux réalités actuelles
→ *CSEC-N : Décision d'élaborer un projet d'acte (18.02.2021)*
→ *CSEC-E : Donné suite (29.03.2021)*
- [21.311](#) Initiative déposée par le Canton BS : Exercice du mandat parlementaire pendant le congé de maternité
→ *CIP-E : donné suite (09.11.2020)*
→ *CIP-N : donné suite (22.01.2021)*
- [20.323](#) Initiative déposée par le Canton LU : Femmes politiques en congé maternité
→ *CIP-E donné suite (09.11.2020)*
→ *CIP-N donné suite (22.01.2021)*

- [20.313](#) Initiative déposée par le Canton BL :
Participation aux séances
parlementaires pendant le congé de
maternité
→ *CIP-E donné suite (09.11.2020)*
→ *CIP-N donné suite (22.01.2021)*
- [20.454](#) Initiative parlementaire Valérie Pillier
Carrard PS/FR : Lutte contre la
pauvreté des enfants
→ *CSEC-N : donner suite*
(01.07.2021)
- [19.311](#) Initiative déposée par le Canton ZG :
Exercer un mandat politique en cas
de maternité. Modification de la
législation fédérale
→ *CIP-E donné suite (09.11.2020)*
→ *CIP-N donné suite (22.01.2021)*
- [19.4069](#) Motion Benjamin Roduit CVP/VS :
Cohorte de santé suisse pour le suivi
de la santé des enfants et des
adolescents
→ *CF propose de rejeter la motion*
(20.11.2019)
→ *CN : adhésion (16.09.2021)*
- [19.3630](#) Motion Christa Markwalder PLR/BE :
Passage rapide à l'imposition
individuelle en Suisse
→ *CF propose de rejeter la motion*
(28.08.2019)
→ *CN : Adhésion (31.05.2021)*
- [17.412](#) Initiative Parlementaire Matthias
Aebischer PS/BE : Egalité des
chances dès la naissance
→ *CSEC-N : donné suite*
(12.01.2018)
→ *CSEC-E : Adhésion (14.05.2018)*
→ *CSEC-N : Procédure de*
consultation (21.08.2019)
→ *CSEC-N : Adoption (14.02.2020)*
→ *CN : Adoption de la proposition de*
loi (18.06.2020)
- *CE : ne pas entrer en matière*
(09.09.2020)
→ *CSEC-N : Traitement suspendu*
jusqu'à la fin de l'année (19.02.2021)
- [17.483](#) Initiative parlementaire Verena
Herzog UDC/TG : Allocations
familiales ajustées au pouvoir d'achat
→ *CSSS-N : donné suite (16.11.2018)*
→ *CSSS-E : adhésion (21.11.2019)*
→ *prolongation du délai jusqu'à la*
session de printemps 2024
(18.03.2021)
- [15.434](#) Initiative Parlementaire (Kessler)
Thomas Weibel PVL/ZH : Octroyer le
congé de maternité au père en cas de
décès de la mère
→ *Reprise par Thomas Weibel*
(03.12.2015)
→ *CSSS-N : Adhésion (22.06.2016)*
→ *CSSS-E : Adhésion (30.08.2016)*
→ *délai prorogé jusqu'à la session*
d'automne 2020 (28.09.2018)
→ *prolongation du délai jusqu'à la*
session de printemps 2023
(19.03.2021)