

furrerhugi.



La petite enfance: une période décisive

RAPPORT

SESSION D'ÉTÉ 2021

31 mai – 18 juin 2021

furrerhugi. ag

Schauplatzgasse 39 | CH-3011 Bern | T +41 31 313 18 48 | F +41 31 313 18 49
Schützengasse 4 | CH-8001 Zürich | T +41 44 251 01 43
Avenue de l'Université 18 | CH-1005 Lausanne | T +41 21 312 16 86
Corso Elvezia 16 | Casella postale 5607 | CH-6901 Lugano | T +41 91 911 84 89
45, Square Ambiorix | B-1000 Bruxelles | T +32 2 235 00 20

info@furrerhugi.ch | www.furrerhugi.ch

INTRODUCTION

La session d'été a été marquée par plusieurs dossiers explosifs. La réforme de l'AVS a dominé les discussions au Conseil national, qui a finalement décidé par 124 voix contre 69, après d'intenses débats, que les femmes devront à l'avenir travailler également jusqu'à 65 ans pour bénéficier d'une rente complète. Quatre initiatives populaires différentes ont également donné le ton de la session. Comme le Conseil fédéral et le Conseil national, le Conseil des Etats a voté contre l'initiative populaire « Pour des soins infirmiers forts » - principalement en référence au contre-projet indirect à l'initiative adopté au printemps, qui doit maintenant être soumis au vote. L'initiative « Contre les exportations d'armes vers les pays en guerre civile » a également été rejetée par le Conseil des Etats, qui s'est notamment prononcé clairement en faveur du contre-projet du Conseil fédéral. Les initiatives populaires « Oui à l'interdiction de l'expérimentation animale et humaine » et l'initiative sur la justice n'ont eu aucune chance au Parlement. Le débat sur l'UE a également suscité des remous après que le Conseil fédéral a annoncé qu'il mettait en veilleuse l'accord-cadre avec l'UE.

Dans le domaine de la petite enfance, deux objets de Christa Markwalder (PLR/BE) ont été adoptés au Conseil national : d'une part, l'initiative parlementaire pour une déduction fiscale de l'impôt fédéral direct de 25'000 francs au plus par enfant dont la garde est assurée par un tiers et, d'autre part, la motion pour l'introduction de l'imposition individuelle. Les deux objets vont maintenant être soumis au Conseil des Etats. L'initiative parlementaire de Katharina Prelicz-Huber (PES/ZH) pour l'intégration de l'accueil familial et scolaire complémentaire dans le service public n'a pas abouti au Conseil national et a été rejetée par 122 voix contre 66. Les trois motions identiques de Nadine Masshardt (PS/BE), Rosmarie Quadranti (PBD/ZH) et Kathrin Bertschy (PVL/BE) sur l'introduction d'un congé parental de 14 semaines pour les deux parents ont été radiées en raison du délai de deux ans pour les traiter.

Un certain nombre de nouvelles initiatives en rapport avec READY ! ont également été présentées au cours de la session. Dans une motion, la conseillère nationale Yvonne Feri (PS/AG) demande au Conseil fédéral de créer un nouvel Office fédéral des familles et des générations. Dans une motion, la conseillère nationale Greta Gysin (PES/TI) demande que les nouveaux pères qui ont droit à un congé paternité soient protégés contre le licenciement au même titre que les mères en congé maternité. Une autre motion de la conseillère nationale Min Li Marti (PS/ZH) charge le Conseil fédéral de créer les bases légales pour que les frais de garde des enfants en dehors de la famille ne grèvent pas le budget des ménages de plus de 10 %. De nombreuses autres interpellations et questions ont également été soumises. Par exemple, les conseillères nationales zurichoises du groupe PS, Céline Widmer et Min Li Marti, ont posé une question sur le statut des familles « non traditionnelles » en Suisse, telles que les familles multilocales ou les partenariats de vie.

Après que la CSEC-E a approuvé le 29 mars l'initiative parlementaire de sa commission sœur pour le transfert du financement de départ en soutien continu, une sous-commission de 11 membres a été créée pour élaborer la réglementation demandée par l'initiative. En outre, au cours du prochain trimestre, la CER-E se penchera sur le projet de loi de l'initiative parlementaire Christa Markwalder (PLR/BE) concernant l'allègement fiscal pour la garde d'enfants cité auparavant. La CSSS-N se penchera sur la nouvelle initiative parlementaire de Kathrin Bertschy (PVL/BE) visant à introduire un congé parental de 14 semaines.

OBJETS PARLEMENTAIRES TRAITÉS

* Les objets dans ces catégories sont supprimés dans l'aperçu.

Transmis au Conseil fédéral*

[21.3457](#) Postulat CSEC-N: Renforcer la santé psychique des jeunes

[21.3005](#) Postulat CSEC-N: Promouvoir une alimentation saine auprès des jeunes en améliorant la coordination et la communication

Adoption de la loi*

--

Transmis au 2e conseil

[20.455](#) Initiative parlementaire Christa Markwalder PLR/BE: Frais pour l'accueil extrafamilial. Déduction fiscale de 25 000 francs au maximum par enfant et par an

[20.308](#) Initiative déposée par le Canton de GE: Pour une véritable politique fédérale de l'accueil extrafamilial pour enfants

[19.3630](#) Motion Christa Markwalder PLR/BE: Passage rapide à l'imposition individuelle en Suisse

Délai supplémentaire

--

Objets liquidés, retirés et sans décision du conseil*

[21.3284](#) Postulat Benedikt Würth Le Centre/SG: Imposition commune avec splitting intégral, et imposition individuelle. Évaluer les deux modèles

[20.413](#) Initiative parlementaire Katharina Prelicz-Huber PES/ZH: L'accueil extrafamilial et parascolaire, prestation de service public

[19.463](#) Initiative parlementaire Laurent Wehrli PLR/VD: Réaliser un programme Jeunesse et Alimentation

[19.3803](#) Motion Brigitte Crottaz PS/VD: Pour une protection des cotisations au deuxième pilier après la naissance d'un enfant

[19.3847](#) Motion Nadine Masshardt PS/BE: Enfin un vrai congé parental pour mieux concilier vie familiale et vie professionnelle

[19.3848](#) Motion Rosmarie Quadranti PBD/ZH: Assurer l'égalité des chances dans la vie professionnelle par un congé de quatorze semaines pour chaque parent

[19.3849](#) Motion Kathrin Bertschy PVL/BE: Assurer l'égalité des chances dans la vie professionnelle par un congé de 14 semaines pour chaque parent

[19.3871](#) Postulat Adrian Wüthrich PS/BE: Conférence nationale sur l'encouragement précoce des enfants

[19.3768](#) Motion Groupe du Centre: Textes de loi nouveaux ou modifiés. Examen systématique de leurs effets sur les familles

[19.3927](#) Motion Carlo Sommaruga PS/GE: Allocations familiales. Améliorer la situation juridique des salariés intermittents et des salariées intermittentes

[19.3863](#) Postulat Ida Glanzmann-Hunkeler Le Centre/LU: Accueil extrafamilial pour enfants. Aides financières étendues

- [19.3446](#) Motion Groupe PBD: Etendre l'allocation de maternité à la conjointe ou à la partenaire enregistrée d'un exploitant agricole
- [17.2008](#) Pétition Rutz Hans Rudolf : Bonification AVS pour l'accueil extrafamilial des enfants de parents divorcés. Modification de loi

EXTRAIT HEURE DES QUESTIONS

[21.7446](#) Question Franziska Roth PS/SO: Aides financières pour la création de places d'accueil extrafamilial pour enfants en période de COVID-19

Réponse Conseil fédéral:

L'aide financière pour l'accueil familial complémentaire favorise la création de places supplémentaires pour l'accueil de jour des enfants. Les institutions fournissant un service d'accueil familial supplémentaire doivent démontrer la nécessité de places d'accueil supplémentaires. La situation exceptionnelle résultant de la pandémie de Covid 19 sera prise en compte de manière adéquate dans le processus de révision.

[21.7391](#) Question Sandra Locher Benguerel PS/GR: PNR « COVID-19 et société » axé sur la jeunesse?

Réponse Conseil fédéral:

Le Conseil fédéral a lancé le programme national de recherche « Covid-19 et société » le 28 avril 2021. Il a chargé le Fonds national suisse de la recherche scientifique FNS d'élaborer les documents relatifs à la mise au concours d'ici à la fin du mois d'août 2021. L'élaboration des documents doit impérativement reposer sur les objectifs généraux qui ont été définis pour ce programme. Conformément à la décision du Conseil fédéral, l'une des trois priorités de recherche - à savoir « Bien-être individuel et collectif » - permettra d'analyser l'impact de la situation pandémique sur la qualité de vie, les relations sociales et intergénérationnelles, l'égalité des sexes, la santé et la situation économique. La thématique de la situation des enfants et des jeunes, et de leur implication, peut être étudiée à condition que des projets soient soumis dans ce sens et que le FNS les approuve.

4 EXTRAIT DES NOUVELLES INTERVENTIONS PARLEMENTAIRES

[21.3945](#) Motion Min Li Marti PS/ZH: Kosten der externen Kinderbetreuung für Familien tragbar gestalten (*Titre suit*)

Le Conseil fédéral est chargé de créer les bases légales nécessaires pour que le coût de la garde des enfants extrafamiliale ne grève pas le budget des ménages de plus de 10 %. Cela devrait permettre de mieux concilier vie professionnelle et vie familiale et contribuer à remédier à la pénurie de personnel qualifié et à l'égalité des chances.

[21.3900](#) Postulat Marianne Binder-Keller Le Centre/AG: Vereinbarkeit von Familien- und Erwerbsarbeit. Massnahmen zur besseren Nutzung des Potentials der Familienarbeit (*Titre suit*)

Le Conseil fédéral est prié d'établir un rapport sur la manière dont le potentiel du travail familial est valorisé en vue de concilier famille et activité lucrative. Cela s'ajoute également au postulat [20.4327](#), qui demande un plan de mesures pour la réinsertion dans le monde du travail.

[21.3850](#) Motion Yvonne Feri PS/AG: Schaffung eines Bundesamtes für Familie, Generationen und Gesellschaft (*Titre suit*)

Le Conseil fédéral est chargé de créer un Office fédéral de la famille, des générations et de la société dans le sens d'une concentration des forces en matière de politique de l'enfance, de la jeunesse et de la famille.

[21.3741](#) Postulat Elisabeth Baume Schneider PS/JU: Un observatoire national de la petite enfance

Le Conseil fédéral est chargé d'étudier la possibilité de créer un observatoire fédéral de la petite enfance. Organiser, dans le cadre des compétences constitutionnelles, les échanges nécessaires d'informations et d'expériences entre les différents niveaux et domaines de compétences contribuerait à combler les lacunes en matière de concertation et de coordination. Un tel observatoire améliorerait la coopération en matière de politique de la petite enfance et le développement d'une stratégie concertée et adaptée aux différentes réalités.

[21.3733](#) Motion Greta Gysin PES/TI: Protezione dei novelli padri dal licenziamento (*Titre suit*)

Le Conseil fédéral est chargé d'adapter la législation afin que les nouveaux pères qui ont droit à un congé de paternité soient protégés contre le licenciement de la même manière que les mères en congé de maternité.

5 OBJETS À TRAITER DANS LES COMMISSIONS**CSEC-E**

24./25.06.2021

[20.320](#) Initiative déposée par le Canton JU : Les cantons doivent avoir la possibilité de légiférer sur le droit et la durée d'un congé parental ou d'un congé paternité

CSEC-N

1./2.07.2021

[20.454](#) Initiative parlementaire Valérie Piller Carrard PS/FR: Lutte contre la pauvreté des enfants

[19.2007](#) Pétition Müller Edgar: Protection de la jeunesse au travail : de la cohérence, svp !

[16.3317](#) Postulat Kurt Fluri PLR/SO : Protection de l'enfance. Assurer le flux d'informations, être davantage à l'écoute du client

[14.3382](#) Postulat CSEC-N: Droit de l'enfant d'être entendu. Bilan de la mise en œuvre en Suisse de l'article 12 de la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant

CER -N

12./13.04.2021

[20.455](#) Initiative parlementaire Christa Markwalder PLR/BE: Frais pour l'accueil extrafamilial. Déduction fiscale de 25 000 francs au maximum par enfant et par an

30.08.2021

[19.3446](#) Motion Groupe PBD: Etendre l'allocation de maternité à la conjointe ou à la partenaire enregistrée d'un exploitant agricole

CSSS-E

09./10.08.2021

[13.478](#) Initiative parlementaire Marco Romano Le Centre/TI: Introduire des allocations en cas d'adoption d'un enfant

CSSS-N

23./24.06.2021

[20.472](#) Initiative parlementaire Kathrin Bertschy PVL/BE: Congé parental de deux fois quatorze semaines. Mêmes chances sur le marché du travail pour les deux parents

6 NOUVEAUX OBJETS ET OBJETS EN COURS

Remarques

- Les nouvelles interventions sont écrites en italique.
- Souvent ils ne sont disponibles qu'en italien ou allemand.
- Nouveau statut en rouge.

[21.3946](#) *Postulat Min Li Marti PS/ZH: Stellung der faktischen Lebenspartnerschaften (Titre suit)*

[21.3945](#) *Motion Min Li Marti PS/ZH: Kosten der externen Kinderbetreuung für Familien tragbar gestalten (Titre suit)*

[21.3900](#) *Postulat Marianne Binder-Keller Le Centre/AG: Vereinbarkeit von Familien- und Erwerbsarbeit. Massnahmen zur besseren Nutzung des Potentials der Familienarbeit (Titre suit)*

[21.3895](#) *Interpellation Céline Widmer PS/ZH: Multilokale Familien (Titre suit)*

[21.3888](#) *Interpellation Valérie Piller Carrard PS/FR: Nouvelle jurisprudence sur le droit de l'entretien : quid des femmes et des famille*

[21.3850](#) *Motion Yvonne Feri PS/AG: Schaffung eines Bundesamtes für Familie, Generationen und Gesellschaft (Titre suit)*

[21.3824](#) *Interpellation Valérie Piller Carrard PS/FR : Etude sur les prestations offertes aux familles : quelle suite ?*

[21.3741](#) *Postulat Elisabeth Baume-Schneider PS/JU: Un observatoire national de la petite enfance*

[21.3733](#) *Motion Greta Gysin PES/TI: Protezione dei novelli padri dal licenziamento (Titre suit)*

[21.3643](#) *Interpellation Barbara Gysi PS/SG: Congé maternité. Allocation de ressources supplémentaires*

[21.3631](#) *Interpellation Christian Lohr Le Centre/TG: Comblen les lacunes dans les données concernant la santé des enfants et des adolescents*

[21.3283](#) *Motion Elisabeth Baume-Schneider PS/JU: Protection de la maternité avant l'accouchement
→ CE : Transmis à la commission pour examen préalable (14.06.2021)*

[21.3155](#) *Motion Flavia Wasserfallen PS/BE: Protection des futures mères*

[21.3082](#) *Motion Katharina Prelicz-Huber PVL/ZH: Revaloriser les métiers « féminins » dans les soins et l'accompagnement*

[21.3220](#) *Postulat Benjamin Le Centre/VS: Les impacts du Covid-19 sur la santé des enfants et des adolescents*

[21.3190](#) *Postulat Marianne Binder-Keller Le Centre/AG: Imposition commune avec splitting intégral, et imposition individuelle. Évaluer les deux modèles dans une perspective libérale, d'égalité des sexes et de politique familiale*

[21.3189](#) *Postulat Marianne Binder-Keller Le Centre/AG: Imposition commune avec splitting intégral, et imposition individuelle. Évaluer les deux modèles du point de vue de la fiscalité, de la charge administrative et de l'exécution*

- [21.3218](#) Interpellation Sarah Wyss PS/BS: Manque de données statistiques sur la santé physique et psychique des enfants et des jeunes
- [21.3083](#) Interpellation Florence Brenzikofer PES/BL: Mesures pour une meilleure conciliation entre vie familiale et vie professionnelle
- [21.3045](#) Interpellation Martina Bircher UDC/AG: Répercussions des mesures anti-Covid sur les enfants et les adolescents
- [21.3042](#) Interpellation Katharina Prelicz-Huber PES/ZH: Mesures d'encouragement précoce destinées aux enfants issus de la migration et de l'asile
- [21.403](#) Initiative parlementaire CSEC-N: Remplacer le financement de départ par une solution adaptée aux réalités actuelles
→ CSEC-N: *Décision d'élaborer un projet d'acte (18.02.2021)*
→ CSEC-E : *Donné suite (29.03.2021)*
- [20.4421](#) Postulat Samira Marti PS/BL: Bien de l'enfant dans le cadre du droit de l'asile et des étrangers
→ *CF propose de rejeter la motion (17.02.2021)*
- [20.472](#) Initiative parlementaire Kathrin Bertschy PVL/BE: Congé parental de deux fois quatorze semaines. Mêmes chances sur le marché du travail pour les deux parents
- [20.323](#) Initiative déposée par le Canton de LU: Femmes politiques en congé maternité
→ CIP-E *donné suite (09.11.2020)*
→ CIP-N *donné suite (22.01.2021)*
- [20.313](#) Initiative déposée par le Canton de BL: Participation aux séances parlementaires pendant le congé de maternité
→ CIP-E *donné suite (09.11.2020)*
→ CIP-N *donné suite (22.01.2021)*
- [20.455](#) Initiative parlementaire Christa Markwalder PLR/BE: Frais pour l'accueil extrafamilial. Déduction fiscale de 25 000 francs au maximum par enfant et par an
→ CER-N *donné suite (02.11.2020)*
→ CER-E *donné suite (19.01.2021)*
→ *CF propose d'adopter l'initiative (26.05.2021)*
→ *CN : Adoption de la proposition de loi (14.06.2021)*
- [20.454](#) Initiative parlementaire Valérie Piller Carrard PS/FR: Lutte contre la pauvreté des enfants
- [20.3683](#) Motion Yvonne Feri PS/AG: Allocations pour enfant sous condition de ressources
→ *CF propose de rejeter la motion (19.08.2020)*
- [20.3684](#) Postulat Yvonne Feri PS/AG: Mesures de prévention de la pauvreté
→ *CF propose de rejeter le postulat (12.08.2020)*
- [20.3806](#) Postulat Valérie Piller Carrard PS/FR: Investir autrement dans les structures d'accueil extrafamilial
→ *CF propose de rejeter le postulat (19.08.2020)*
- [20.3873](#) Postulat Mathias Reynard PS/VS: Le congé parental. L'avenir de notre politique familiale
→ *CF propose de rejeter le postulat (12.08.2020)*

- [20.3381](#) Motion Groupe PES: Lutter contre la pauvreté infantile
→ *CF propose de rejeter la motion* (12.08.2020)
- [20.3201](#) Motion Groupe SP: Travail d'importance systémique. Une reconnaissance s'impose
→ *CF propose de rejeter la motion* (26.08.2020)
- [20.3231](#) Motion Yvonne Feri PS/AG: Programme de détection précoce des atteintes au bien-être des enfants
→ *CF propose de rejeter la motion* (12.08.2020)
- [20.308](#) Initiative déposée par le Canton de GE: Pour une véritable politique fédérale de l'accueil extrafamilial pour enfants
→ *CSEC-E : Refusé de donner suite* (29.03.2021)
→ *CE : Refusé de donner suite* (15.06.2021)
- [20.3039](#) Motion Jean-Luc Addor UDC/VS: Le quotient familial pour supprimer la pénalisation fiscale du mariage
→ *CF propose de rejeter la motion* (20.05.2020)
- [19.311](#) Initiative déposée par le Canton de ZG: Exercer un mandat politique en cas de maternité. Modification de la législation fédérale
→ *CIP-E donné suite* (09.11.2020)
→ *CIP-N donné suite* (22.01.2021)
- [19.4430](#) Motion Yvonne Feri PS/AG: Améliorer la protection des travailleurs domestiques assurant une prise en charge
→ *CF propose de rejeter la motion* (26.02.2020)
- [19.4343](#) Postulat Kathrin Bertschy PVL/BE: Accueil extrafamilial des enfants.
- Affecter les aides financières de la Confédération à la réduction des tarifs en faveur des parents qui travaillent
→ *CF propose de rejeter le postulat* (20.11.2019)
- [19.4207](#) Postulat Tiana Angelina Moser PVL/ZH: Moser. Renforcer la médecine pédiatrique en comblant les lacunes de l'offre de soins
→ *CF propose une adoption partielle* (20.12.2019)
- [19.4069](#) Motion Benjamin Roduit CVP/VS: Cohorte de santé suisse pour le suivi de la santé des enfants et des adolescents
→ *CF propose de rejeter la motion* (20.11.2019)
- [19.4070](#) Motion Christian Lohr Le Centre/TG: Santé des enfants. Une stratégie nationale
→ *CF propose de rejeter la motion* (20.11.2019)
- [19.3630](#) Motion Christa Markwalder PLR/BE: Passage rapide à l'imposition individuelle en Suisse
→ *CF propose de rejeter la motion* (28.08.2019)
→ *CN : Adhésion* (31.05.2021)
- [19.3373](#) Motion Margret Kiener Nellen PS/BE: Allocations pour perte de gain. Mettre le service militaire et la maternité sur un pied d'égalité
→ *CF propose de rejeter la motion* (29.05.2019)
→ *Reprise par Priska Seiler Graf* (28.11.2019)
- [17.412](#) Initiative Parlementaire Matthias Aebischer PS/BE: Egalité des chances dès la naissance
→ *CSEC-N: donné suite* (12.01.2018)
→ *CSEC-E: Adhésion* (14.05.2018)
→ *CSEC-N: Procédure de consultation* (21.08.2019)
→ *CSEC-N : Adoption* (14.02.2020)

→ CN : Adoption de la proposition de loi (18.06.2020)

→ CE : ne pas entrer en matière (09.09.2020)

→ CSEC-N: Traitement suspendu jusqu'à la fin de l'année (19.02.2021)

- [15.434](#) Initiative Parlementaire (Kessler)
Thomas Weibel PVL/ZH: Octroyer le congé de maternité au père en cas de décès de la mère
→ Reprise par Thomas Weibel (03.12.2015)
→ CSSS-N: Adhésion (22.06.2016)
→ CSSS-E: Adhésion (30.08.2016)
→ délai prorogé jusqu'à la session d'automne 2020 (28.09.2018)
→ délai prorogé jusqu'à la session de printemps 2023 (19.03.2021)

- [13.478](#) Initiative parlementaire Marco Romano Le Centre/TI: Introduire des allocations en cas d'adoption d'un enfant
→ CSSS-N: Donné suite (21.05.2015)
→ CSSS-E: Adhésion (27.03.2015)
→ CN: délai prorogé jusqu'à la session d'été 2023 (16.06.2017)
→ NR: Refus de classer (22.03.2019)