

furrerhugi.



La petite enfance: une période décisive

RAPPORT

SESSION D'ÉTÉ 2022

30 mai – 17 juin 2022

furrerhugi. ag

Schauplatzgasse 39 | CH-3011 Bern | T +41 31 313 18 48 | F +41 31 313 18 49
Schützengasse 4 | CH-8001 Zürich | T +41 44 251 01 43
Avenue de l'Université 18 | CH-1005 Lausanne | T +41 21 312 16 86
Corso Elvezia 16 | Casella postale 5607 | CH-6901 Lugano | T +41 91 911 84 89
45, Square Ambiorix | B-1000 Bruxelles | T +32 2 235 00 20

info@furrerhugi.ch | www.furrerhugi.ch

INTRODUCTION

Lors de la session d'été, le Conseil national et le Conseil des Etats ont traité de nombreux dossiers importants, notamment la guerre en Ukraine, la hausse des prix de l'énergie, le changement climatique, le 2e pilier du système de prévoyance, les coûts de la santé ou la dette due au coronavirus. Dix projets de loi ont été adoptés par le Parlement. Parmi eux, une adaptation de la loi sur la concurrence déloyale et donc des règles plus strictes pour les plates-formes de réservation qui proposent des chambres d'hôtel. Le code de procédure pénale révisé a également été adopté. Celui-ci adapte différents points du droit de procédure pénale.

Dans le domaine de la petite enfance, le Conseil national a accepté l'initiative parlementaire de sa Commission de l'éducation pour la prolongation des contributions fédérales à l'accueil extrafamilial pour enfants à la fin de l'année 2024 et l'a transmise au second conseil. Il en va de même pour l'objet du Conseil fédéral concernant la révision de la loi fédérale sur les allocations familiales dans l'agriculture. Le Conseil des Etats a transmis un postulat de sa commission de la santé au Conseil fédéral, qui doit maintenant faire rapport sur une extension et une revalorisation des bonifications pour tâches éducatives et d'assistance. En revanche, le Conseil des Etats a rejeté la motion d'Yvonne Feri, PS/AG sur les allocations familiales sous condition de ressources, le postulat de Valérie Piller Carrard, PS/FR sur les alternatives en matière d'investissements dans les institutions d'accueil extra-familial pour enfants et la motion du membre de l'autorité responsable de Ready ! Elisabeth Baume-Schneider, PS/JU sur la protection de la maternité avant l'accouchement.

Un nouvel objet et une question en rapport avec la petite enfance ont été déposées. Melanie Mettler PVL/BE voulait savoir si l'administration anticipait les résultats du rapport du postulat " Modèles de congé parental. Analyse économique globale (coûts-bénéfices)" en lançant une étude de faisabilité. Fabien Fivaz PES/NE a lancé une initiative parlementaire visant à prolonger le congé de maternité des femmes qui connaissent une grossesse multiple.

Le programme des commissions pour le troisième trimestre de l'année en cours fait état de peu d'objets pertinents en lien avec la petite enfance. Le 20 juin, la CSEC-E a déjà débattu du projet de loi de l'initiative parlementaire de la CSEC-N visant à prolonger jusqu'à la fin de l'année 2024 les contributions fédérales à l'accueil extrafamilial pour enfants et propose à son conseil de l'adopter. Par ailleurs, ce sont surtout des affaires en rapport avec le congé maternité qui sont au programme.

OBJETS PARLEMENTAIRES TRAITÉS**Transmis au Conseil fédéral***

[22.3370](#) Postulat CSEC-E : Travail de soins. Revaloriser les bonifications pour tâches éducatives et pour tâches d'assistance

Adoption de la loi*

--

Transmis au 2e conseil

[22.018](#) Objet du Conseil fédéral : Loi fédérale sur les allocations familiales dans l'agriculture. Modification

[22.403](#) Initiative parlementaire CSEC-N : Prolongation des contributions fédérales à l'accueil extrafamilial pour enfants à la fin de l'année 2024

Délai supplémentaire

--

Objets liquidés, retirés et sans décision du conseil*

[20.3683](#) Motion Yvonne Feri, PS/AG : Allocations pour enfant sous condition de ressources

[20.3806](#) Postulat Valérie Piller Carrard, PS/FR : Investir autrement dans les structures d'accueil extrafamilial

[21.3283](#) Motion Elisabeth Baume-Schneider PS/JU : Protection de la maternité avant l'accouchement

[19.3373](#) Motion Margret Kiener Nellen PS/BE : Allocations pour perte de gain. Mettre le service militaire et la maternité sur un pied d'égalité

* Les objets dans ces catégories sont supprimés dans l'aperçu au Chapitre 6 « Nouveaux objets et objets en cours ».

EXTRAIT HEURE DES QUESTIONS

[22.7749](#) L'administration cherche-t-elle à biaiser les résultats du rapport du postulat [21.3961](#) « Modèles de congé parental. Analyse économique globale (coûts-bénéfices) » ?

Réponse Conseil fédéral :

Pour l'étude de faisabilité, l'administration a donné trois scénarios : les règles actuelles en matière de congés, un modèle paritaire 11/11 en complément des règles actuelles en matière de congés et un modèle variable s'inspirant du modèle COFF 2018. L'objectif de l'étude de faisabilité est d'établir une base méthodologique pour la réalisation d'une analyse coûts-bénéfices. Sur la base des résultats de l'étude de faisabilité, il est possible d'analyser un modèle paritaire qui remplacerait les régimes de congé actuels.

4 EXTRAIT DES NOUVELLES INTERVENTIONS PARLEMENTAIRES

[22.445](#) Initiative parlementaire Fabien Fivaz PES/NE : Prolonger le congé maternité en cas de grossesse multiple

Les bases légales sont à modifier de telle sorte que le congé maternité des femmes qui vivent une grossesse multiple soit prolongé pour tenir compte de la charge plus importante, conformément aux recommandations de l'OIT. La prolongation du congé paternité sera également envisagée.

5 OBJETS À TRAITER DANS LES COMMISSIONS

CSEC-E

20.06.2022

[22.403](#) Initiative parlementaire CSEC-N : Prolongation des contributions fédérales à l'accueil extrafamilial pour enfants à la fin de l'année 2024 (Info: CSEC-E propose à son conseil de donner suite à l'initiative)

CSSS-N

18.08.2022

[15.434](#) Initiative parlementaire (Kessler) Thomas Weibel PVL/ZH: Octroyer le congé de maternité au père en cas de décès de la mère

CAJ-N

19.08.2022

[20.322](#) Initiative déposée par le Canton TI : Pour une extension de la protection contre le licenciement à la fin du congé de maternité

CSSS-E

06.09.2022

[22.018](#) Objet du Conseil fédéral : Loi fédérale sur les allocations familiales dans l'agriculture. Modification

6 NOUVEAUX OBJETS ET OBJETS EN COURS
Remarques

- Les nouvelles interventions sont écrites en italique.
- Souvent ils ne sont disponibles qu'en italien ou allemand.
- Nouveau statut en rouge.

[22.445](#) *Initiative parlementaire Fabien Fivaz
PES/NE : Prolonger le congé
maternité en cas de grossesse
multiple*

[22.403](#) Initiative parlementaire CSEC-N:
Prolongation des contributions
fédérales à l'accueil extrafamilial pour
enfants à la fin de l'année 2024
→ CSEC-N : *donné suite*
(28.01.2022)
→ CSEC-E : *donné suite* (03.03.2022)
→ **CN : décision conforme au projet**
(01.06.2022)
→ **CSEC-E : accord** (20.06.2022)

[21.4501](#) Postulat Simon Stadler Le Centre/UR:
Subjektfinanzierung von Kitas (Titre
suit)
→ *CF propose de rejeter le postulat*
(23.02.2022)

[21.449](#) Initiative parlementaire Sidney
Kamerzin Le Centre/VS: Favoriser la
garde alternée en cas d'autorité
parentale conjointe

[21.4331](#) Motion Lisa Mazzone PES/GE: Le
congé de paternité de deux semaines
doit être valable pour tous les couples
→ *CF propose de rejeter la motion*
(17.11.2021)
→ *CE : transmis à la commission
compétente pour examen préalable*
(15.12.2021)

[21.4212](#) Motion Kathrin Bertschy PVL/BE: Le
congé de paternité de deux semaines
doit être valable pour tous les couples
→ *CF propose de rejeter la motion*
(17.11.2021)

[21.4206](#) Motion Andrea Martina Geissbühler
UDC/BE: Les enfants conçus grâce à
un don de sperme devraient avoir la
possibilité de connaître leur père
biologique dès l'âge de 4 ans
→ *CF propose de rejeter la motion*
(17.11.2021)

[21.4069](#) Motion Marie France Roth Pasquier
(Le Centre/FR): Mieux protéger
l'allaitement
→ *CF propose de rejeter la motion*
(10.11.2021)

[21.4322](#) Interpellation Aline Trede PES/BE:
*Partage équitable de l'autorité
parentale en cas de divorce et de
séparation*
→ *réponse du CF* (24.11.2021)

[21.4271](#) Interpellation Florence Brenzikofer
PES/BL: Modèles de financement,
coût et qualité de l'accueil
extrafamilial pour enfants. Pour des
normes uniformes dans toute la
Suisse
→ *réponse du CF* (17.11.2021)
→ *CN : discussion reportée*
(17.12.2021)

[21.3946](#) Postulat Min Li Marti PS/ZH: Statut
des personnes menant de fait une vie
de couple
→ *CF propose de rejeter le postulat*
(01.09.2021)

[21.3945](#) Motion Min Li Marti PS/ZH: Rendre
les coûts de l'accueil extrafamilial
pour enfants abordables

→ *CF propose de rejeter la motion*
(01.09.2021)

[21.3900](#) Postulat Marianne Binder-Keller Le Centre/AG : Compatibilité entre travail familial et activité lucrative. Mesures pour une meilleure exploitation du potentiel du travail familial
→ *CF propose de rejeter le postulat*
(01.09.2021)

[21.3850](#) Motion Yvonne Feri PS/AG: Création d'un office fédéral de la famille, des générations et de la société
→ *CF propose de rejeter la motion*
(01.09.2021)

[21.3733](#) Motion Greta Gysin PES/TI: Protéger les jeunes pères contre le licenciement
→ *CF propose de rejeter la motion*
(01.09.2021)

[21.3155](#) Motion Flavia Wasserfallen PS/BE: Protection des futures mères
→ *CF propose de rejeter la motion*
(12.05.2021)

[21.3082](#) Motion Katharina Prelicz-Huber PVL/ZH: Revaloriser les métiers « féminins » dans les soins et l'accompagnement
→ *CF propose de rejeter la motion*
(12.05.2021)

[21.3083](#) Interpellation Florence Brenzikofer PES/BL: Mesures pour une meilleure conciliation entre vie familiale et vie professionnelle
→ *réponse du CF* (12.05.2021)
→ *CN : discussion reportée*
(01.10.2021)

[21.3042](#) Interpellation Katharina Prelicz-Huber PES/ZH: Mesures d'encouragement précoce destinées aux enfants issus

de la migration et de l'asile
→ *réponse du CF* (12.05.2021)
→ *CN : discussion reportée*
(18.06.2021)

[21.413](#) Initiative parlementaire Fabien Fivaz PES/NE: Faciliter les adaptations du temps de travail pour les parents

[21.412](#) Initiative parlementaire Florence Brenzikofer PES/BL: Soutenir les écoles à horaire continu parallèlement aux structures d'accueil de jour
→ *CSEC-N: donné suite* (05.11.2021)

[21.403](#) Initiative parlementaire CSEC-N: Remplacer le financement de départ par une solution adaptée aux réalités actuelles
→ *CSEC-N: Décision d'élaborer un projet d'acte* (18.02.2021)
→ *CSEC-E : Donné suite*
(29.03.2021)

[21.311](#) Initiative déposée par le Canton BS: Exercice du mandat parlementaire pendant le congé de maternité
→ *CIP-E : donné suite* (09.11.2020)
→ *CIP-N : donné suite* (22.01.2021)

[20.4421](#) Postulat Samira Marti PS/BL: Bien de l'enfant dans le cadre du droit de l'asile et des étrangers
→ *CF propose de rejeter la motion*
(17.02.2021)

[20.323](#) Initiative déposée par le Canton LU: Femmes politiques en congé maternité
→ *CIP-E donné suite* (09.11.2020)
→ *CIP-N donné suite* (22.01.2021)

[20.322](#) Initiative déposée par le Canton TI: Pour une extension de la protection contre le licenciement à la fin du congé de maternité

→ *CE : pas donnée suite*
(06.12.2021)

- [20.313](#) Initiative déposée par le Canton BL:
Participation aux séances
parlementaires pendant le congé de
maternité
→ *CIP-E donné suite* (09.11.2020)
→ *CIP-N donné suite* (22.01.2021)
- [20.454](#) Initiative parlementaire Valérie Piller
Carrard PS/FR: Lutte contre la
pauvreté des enfants
→ *CSEC-N : donner suite*
(01.07.2021)
- [20.3684](#) Postulat Yvonne Feri PS/AG: Mesures
de prévention de la pauvreté
→ *CF propose de rejeter le postulat*
(12.08.2020)
- [20.3873](#) Postulat Mathias Reynard PS/VS: Le
congé parental. L'avenir de notre
politique familiale
→ *CF propose de rejeter le postulat*
(12.08.2020)
- [20.3381](#) Motion Groupe PES: Lutter contre la
pauvreté infantile
→ *CF propose de rejeter la motion*
(12.08.2020)
- [20.3201](#) Motion Groupe SP: Travail
d'importance systémique. Une
reconnaissance s'impose
→ *CF propose de rejeter la motion*
(26.08.2020)
- [20.3231](#) Motion Yvonne Feri PS/AG:
Programme de détection précoce des
atteintes au bien-être des enfants
→ *CF propose de rejeter la motion*
(12.08.2020)
- [20.3039](#) Motion Jean-Luc Addor UDC/VS:
Le quotient familial pour supprimer la
pénalisation fiscale du mariage

→ *CF propose de rejeter la motion*
(20.05.2020)
→ *CN : rejet* (22.09.2021)

- [19.311](#) Initiative déposée par le Canton ZG:
Exercer un mandat politique en cas
de maternité. Modification de la
législation fédérale
→ *CIP-E donné suite* (09.11.2020)
→ *CIP-N donné suite* (22.01.2021)
- [19.4069](#) Motion Benjamin Roduit CVP/VS:
Cohorte de santé suisse pour le suivi
de la santé des enfants et des
adolescents
→ *CF propose de rejeter la motion*
(20.11.2019)
→ *CN : adhésion* (16.09.2021)
- [19.3630](#) Motion Christa Markwalder PLR/BE:
Passage rapide à l'imposition
individuelle en Suisse
→ *CF propose de rejeter la motion*
(28.08.2019)
→ *CN : Adhésion* (31.05.2021)
- [17.412](#) Initiative Parlementaire Matthias
Aebischer PS/BE: Egalité des
chances dès la naissance
→ *CSEC-N: donné suite* (12.01.2018)
→ *CSEC-E: Adhésion* (14.05.2018)
→ *CSEC-N: Procédure de
consultation* (21.08.2019)
→ *CSEC-N : Adoption* (14.02.2020)
→ *CN : Adoption de la proposition de
loi* (18.06.2020)
→ *CE : ne pas entrer en matière*
(09.09.2020)
→ *CSEC-N: Traitement suspendu
jusqu'à la fin de l'année* (19.02.2021)
- [17.483](#) Initiative parlementaire Verena
Herzog UDC/TG: Allocations
familiales ajustées au pouvoir d'achat
→ *CSSS-N : donné suite* (16.11.2018)
→ *CSSS-E : adhésion* (21.11.2019)
→ *prolongation du délai jusqu'à la*

*session de printemps 2024
(18.03.2021)*

- [15.434](#) Initiative Parlementaire (Kessler)
Thomas Weibel PVL/ZH: Octroyer le
congé de maternité au père en cas de
décès de la mère
→ *Reprise par Thomas Weibel
(03.12.2015)*
→ *CSSS-N: Adhésion (22.06.2016)*
→ *CSSS-E: Adhésion (30.08.2016)*
→ *délai prorogé jusqu'à la session
d'automne 2020 (28.09.2018)*
→ *prolongation du délai jusqu'à la
session de printemps 2023
(19.03.2021)*