

furrerhugi.



La petite enfance: une période décisive

RAPPORT

SESSION D'HIVER 2020

30 novembre – 18 décembre 2020

furrerhugi. ag

Schauplatzgasse 39 | CH-3011 Bern | T +41 31 313 18 48 | F +41 31 313 18 49
Schützengasse 4 | CH-8001 Zürich | T +41 44 251 01 43
Avenue de l'Université 18 | CH-1005 Lausanne | T +41 21 312 16 86
Corso Elvezia 16 | Casella postale 5607 | CH-6901 Lugano | T +41 91 911 84 89
45, Square Ambiorix | B-1000 Bruxelles | T +32 2 235 00 20

info@furrerhugi.ch | www.furrerhugi.ch

1 INTRODUCTION

La session d'hiver a été marquée par de vifs débats et par toute une série de nouvelles interventions concernant la hausse des chiffres relatifs au coronavirus. Dans certains cas, la situation actuelle a dépassé les processus politiques et a rendu obsolètes aujourd'hui des propositions qui étaient encore d'actualité hier. Dans ce contexte, la loi Covid et la loi sur les cautionnements solidaires, qui ont toutes deux été adoptées sous une forte pression temporelle et qui entrent maintenant en vigueur tout aussi rapidement, devraient être d'une durée un peu plus longue. Les deux débats d'urgence ont été fortement influencés par la tentative d'équilibrer les intérêts économiques et les risques sanitaires de la pandémie.

Les discussions ont également porté, dans une large mesure, sur le budget fédéral. À cet égard, le Conseil des États a suivi une proposition du Conseil national, qui souhaitait que les fonds destinés aux droits et à la protection de l'enfance soient fixés à 2 millions de francs au lieu de 1,13 million comme le prévoyait initialement le Conseil fédéral. Le secteur agricole, avec la réforme 2022+ maintenant reportée pour le moment, et la question des pesticides ont aussi donné lieu à des discussions. En outre, un débat extraordinaire sur l'accord-cadre institutionnel avec l'UE a été inséré dans le programme et le premier paquet de mesures visant à réduire les coûts dans le secteur des soins de santé ainsi que la loi fédérale sur les produits du tabac ont fait l'objet d'une discussion approfondie. Le projet de loi «Mariage civil pour tous» a également fait sensation dans l'opinion publique. Avec ce projet de loi, le Conseil a ouvert le mariage aux couples de même sexe, et les couples de femmes mariées auront accès au don de sperme. Le projet de loi est encore sujet à un référendum.

Dans le domaine de la petite enfance, le Conseil des États a débattu encore une fois de l'ordonnance Covid-19 en rapport avec l'accueil extrafamilial d'enfants et, contrairement à ce qu'il avait décidé en septembre dernier, a adopté une motion du Conseil national à ce sujet. Le Conseil fédéral doit maintenant modifier rétroactivement l'ordonnance expirée pour y inclure les institutions qui reçoivent des subventions du canton ou de la commune ou qui sont gérées par le secteur public. L'objet du Conseil fédéral concernant l'allocation de maternité en cas de séjour prolongé d'un nouveau-né à l'hôpital a également été accepté lors du vote final. Deux motions, respectivement d'Irène Kälin (Les Verts/AG) et de Jean-Luc Addor (UDC/VS), visant à instaurer la gratuité des prestations pour les femmes enceintes par le biais de l'assurance-maladie obligatoire, ont été transmises au Conseil fédéral. Les deux motions de Mathias Reynard (PS/VS) sur la protection de la maternité ont cependant été rejetées.

Aucune nouvelle intervention en rapport avec READY! n'a été déposée, mais quelques questions intéressantes ont été posées, notamment par la conseillère nationale Kathrin Bertschy (PVL/BE) à propos du calendrier du Conseil fédéral pour l'introduction de l'imposition fiscale individuelle, et par Valérie Piller Carrard (PS/FR) concernant la mise en œuvre de l'ordonnance Covid-19 en rapport avec l'accueil extrafamilial d'enfants.

Au cours du prochain trimestre, la proposition de Christa Markwalder (PLR/BE) d'allègement fiscal pour l'accueil extrafamilial d'enfants sera discutée au sein de la CER-E. La proposition est à nouveau d'actualité car les électeurs suisses ont rejeté la loi fédérale sur l'impôt fédéral direct (prise en compte fiscale des frais de garde des enfants par des tiers) en septembre. La CIP-N discutera des initiatives en cours déposées par les cantons concernant le congé de maternité pour les politiciennes. La CSEC-N mettra l'accent sur la petite enfance et traitera entre autres l'lv.Pa. de Katharina Prelicz-Huber (Verts/ZH) «L'accueil extrafamilial et parascolaire, prestation de service public» et l'lv.Pa. de Matthias Aebischer (PS/BE) «Egalité des chances dès la naissance».

2 OBJETS PARLEMENTAIRES TRAITES

** Les objets de ces catégories sont supprimés dans l'aperçu de la catégorie 6 « Nouveaux objets et objets en cours »*

Transmis au Conseil fédéral*

- [19.3070](#) Motion Irène Kälin Verts/AG: Instaurer la gratuité des prestations pendant toute la durée de la grossesse
- [19.3119](#) Postulat Yvonne Feri PS/AG: Mieux protéger les enfants en optimisant la collecte des données disponibles sur les atteintes à leur bien-être
- [19.3307](#) Motion Jean-Luc Addor UDC/VS: Prise en charge complète des prestations relatives à la grossesse par l'assurance-maladie obligatoire
- [20.3917](#) Motion CSEC-N: Reconsidérer la mise en œuvre de l'ordonnance Covid-19 accueil extrafamilial pour enfants du 20 mai 2020

Adoption de la loi*

- [18.092](#) Objet du Conseil fédéral: Loi sur les allocations pour perte de gain. Allocation de maternité en cas de séjour prolongé du nouveau-né à l'hôpital

Transmis au 2e conseil

-

Délai supplémentaire

-

Objets liquidés, retirés et sans décision du conseil*

- [19.3027](#) Motion Bruno Walliser UDC/ZH: Des allocations familiales exonérées d'impôt
- [19.3054](#) Postulat Barbara Gysi PS/SG: Accorder plus d'attention à l'encadrement des personnes dépendantes
- [19.3058](#) Motion Mathias Reynard PS/VS: Augmenter les sanctions en cas de licenciement des jeunes mères pour cause de maternité ou de grossesse
- [19.3059](#) Motion Mathias Reynard PS/VS: Prolonger la durée de protection contre le licenciement des femmes au retour de leur congé maternité
- [20.4055](#) Interpellation Simone de Montmollin PLR/GE: Anreize zur Schaffung von firmeneigenen Kindertagesstätten
- [20.4179](#) Interpellation Irène Kälin Verts/AG: La quarantaine et les droits de l'enfant

3 EXTRAIT HEURE DES QUESTIONS

[20.5926](#) Question Valérie Piller Carrard PS/FR: Etat de la mise en œuvre ordonnance Covid-19 accueil extra-familial

Réponse CF

Les 26 cantons ont déposé une demande. Il en ressort que les cantons ont approuvé 2'264 demandes et accordé 92 millions de francs d'indemnités pour pertes financières. Certaines décisions n'étant pas définitives, ces chiffres peuvent donc encore changer. Des aides financières d'un montant de 30,4 millions de francs sont demandées à la Confédération, ce qui correspond à la participation de 33 pour cent prévue par l'ordonnance.

[20.5986](#) et [20.5987](#) Questions Nadja Pieren UDC/BE: Interdiction de chanter dans toute la Suisse pour lutter contre la propagation du coronavirus (1 et 2)

Réponse CF Berset :

Il est interdit de chanter en groupe en dehors du cercle familial. L'interdiction couvre toutes les situations dans lesquelles plusieurs personnes chantent ensemble. Cela s'applique également au fait de chanter ensemble dans les groupes de chant de la crèche. Il est toutefois permis de faire chanter une berceuse ou un chant calmant par une seule personne, à condition que les mesures de protection soient respectées. Il en va de même pour la récitation de comptines. La Fédération suisse pour l'accueil de jour de l'enfant (kibesuisse) soutient l'interdiction des chants collectifs et recommande depuis le mois d'août de renoncer aux groupes de chant.

[20.6063](#) Question Kathrin Bertschy PVL/BE: Imposition individuelle. Quel est le calendrier?

Réponse CF Berset :

Dans une prochaine étape, le Conseil fédéral élaborera un aperçu des différents modèles d'imposition individuelle et consultera les cantons à ce sujet. À l'automne 2021, le Parlement aura l'occasion de se prononcer sur les paramètres clés de l'imposition individuelle sur cette base. Une consultation ultérieure pourrait avoir lieu en 2022 et le message du Conseil fédéral pourrait être adopté en 2023.

Questions ultérieures:

[20.5813](#) Question Andrea Martina Geissbühler UDC/BE: Un bébé aux soins intensifs suite à une intoxication au cannabis ([Réponse orale Conseiller fédéral Berset](#))

[20.5863](#) Question Ursula Schneider Schüttel PS/FR: Renforcer le conseil juridique à l'enfant ([Réponse écrite Conseil fédéral](#))

[20.5908](#) Question Christa Markwalder PLR/BE: Bureau de médiation pour les droits de l'enfant. Quid jusqu'à la mise en œuvre de la motion 19.3633? ([Réponse écrite Conseil fédéral](#))

4 EXTRAIT DES NOUVELLES INTERVENTIONS PARLEMENTAIRES

[20.4421](#) Postulat Samira Marti PS/BL: Intérêt supérieur de l'enfant dans le cadre du droit de l'asile et des étrangers

Le Conseil fédéral est chargé d'établir un rapport dans lequel il analysera, en collaboration avec le Centre suisse de compétence pour les droits humains (CSDH), dans quelle mesure l'intérêt supérieur de l'enfant est garanti dans le cadre du droit de l'asile et des étrangers et si des mesures doivent être prises dans ce domaine, sachant que les Etats parties à la Convention relative aux droits de l'enfant de l'ONU s'engagent à faire primer l'intérêt supérieur de l'enfant dans toutes les décisions qui le concernent.

[20.4448](#) Postulat Yvonne Feri PS/AG: Évaluer la loi fédérale sur l'enlèvement international d'enfants

Le Conseil fédéral est chargé d'évaluer la loi fédérale sur l'enlèvement international d'enfants (LF-EEA) et le traitement par les autorités fédérales des cas d'enlèvement d'enfants.

[20.4437](#) Interpellation Sandra Locher Benguerel PS/GR: Négligence de l'intérêt supérieur de l'enfant

Dans son dernier rapport, l'Observatoire suisse du droit d'asile et des étrangers (ODAE) dresse un mauvais bilan pour notre pays. Les intérêts cantonaux et fédéraux en matière de migration passent trop souvent avant les intérêts des mineurs. La requérante souhaite savoir dans quels domaines le Conseil fédéral juge nécessaire d'agir sur la base de ce dernier rapport d'experts, si le Conseil fédéral est disposé à revoir et, le cas échéant, à adapter les structures et les procédures dans le domaine du droit des étrangers, de l'intégration et d'asile, et comment le Conseil fédéral peut garantir une protection spéciale contre le renvoi des enfants et des jeunes qui ont passé la majeure partie de leur vie en Suisse.

5 OBJETS A TRAITER DANS LES COMMISSIONS

CER-E

18./19.01.2021

[20.455](#) Initiative parlementaire Christa Markwalder PLR/BE: Frais pour l'accueil extrafamilial. Déduction fiscale de 25 000 francs au maximum par enfant et par an

CIP-N

21./22.01.2021

[19.311](#) Initiative déposée par le Canton ZG: Exercer un mandat politique en cas de maternité. Modification de la législation fédérale

[20.313](#) Initiative déposée par le Canton BL: Participation aux séances parlementaires pendant le congé de maternité

[20.323](#) Initiative déposée par le Canton LU: Femmes politiques en congé maternité

CSSS-N

18./19.02.2021

- [20.413](#) Initiative parlementaire Katharina Prelicz-Huber Verts/ZH: L'accueil extrafamilial et parascolaire, prestation de service public
- [17.412](#) Initiative parlementaire Matthias Aebischer PS/BE: Egalité des chances dès la naissance

6 NOUVEAUX OBJETS ET OBJETS EN COURS**Remarques**

- Des interventions nouvelles de la session d'hiver 2020 sont écrites en italique.
- Souvent ils ne sont disponibles qu'en italien ou allemand.
- Nouveau statut en rouge.

[20.4421](#) *Postulat Samira Marti PS/BL: Intérêt supérieur de l'enfant dans le cadre du droit de l'asile et des étrangers*

[20.4448](#) *Postulat Yvonne Feri PS/AG : Évaluer la loi fédérale sur l'enlèvement international d'enfants*

[20.4437](#) *Interpellation Sandra Locher Benguerel PS/GR: Négligence de l'intérêt supérieur de l'enfant*

[20.472](#) Initiative parlementaire Kathrin Bertschy PVL/BE: Congé parental de deux fois quatorze semaines. Mêmes chances sur le marché du travail pour les deux parents

[20.4011](#) Interpellation Marianne Binder-Keller PDC/AG: Bien-être et droits de l'enfant. Adapter d'urgence la réglementation Covid-19 applicable aux enfants en quarantaine
→ prise de position CF (25.11.2020)

[20.323](#) Initiative déposée par le Canton de LU: Femmes politiques en congé maternité
→ CIP-E donné suite (09.11.2020)

[20.313](#) Initiative déposée par le Canton de BL: Participation aux séances parlementaires pendant le congé de maternité
→ CIP-E donné suite (09.11.2020)

[20.455](#) Initiative parlementaire Christa Markwalder PLR/BE: Frais pour l'accueil extrafamilial. Déduction fiscale de 25 000 francs au maximum par enfant et par an

[20.3683](#) Motion Yvonne Feri PS/AG: Allocations pour enfant sous condition de ressources
→ CF propose de rejeter la motion (19.08.2020)

[20.3684](#) Postulat Yvonne Feri PS/AG: Mesures de prévention de la pauvreté
→ CF propose de rejeter le postulat (12.08.2020)

[20.3806](#) Postulat Valérie Piller Carrard PS/FR: Investir autrement dans les structures d'accueil extra-familial
→ CF propose de rejeter le postulat (19.08.2020)

[20.3873](#) Postulat Mathias Reynard PS/VS: Le congé parental : l'avenir de notre politique familiale
→ CF propose de rejeter le postulat (12.08.2020)

[20.413](#) Initiative parlementaire Katharina Prelicz-Huber PES/ZH: L'accueil extrafamilial et parascolaire, prestation de service public

[20.3381](#) Motion Groupe des Verts: Lutter contre la pauvreté infantile
→ CF propose de rejeter la motion (12.08.2020)

[20.3201](#) Motion Groupe socialiste: Travail d'importance systémique. Une reconnaissance s'impose
→ CF propose de rejeter la motion (26.08.2020)

[20.3231](#) Motion Yvonne Feri PS/AG: Programme de détection précoce des

- atteintes au bien-être des enfants
→ CF propose de rejeter la motion
(12.08.2020)
- [20.308](#) Initiative déposée par le Canton de GE: Pour une véritable politique fédérale de l'accueil extrafamilial pour enfants
- [20.3039](#) Motion Jean-Luc Addor UDC/VS: Le quotient familial pour supprimer la pénalisation fiscale du mariage
→ CF propose de rejeter la motion
(20.05.2020)
- [19.311](#) Initiative déposée par le Canton de ZG: Exercer un mandat politique en cas de maternité. Modification de la législation fédérale
→ *CIP-E donné suite (09.11.2020)*
- [19.4430](#) Motion Yvonne Feri PS/AG: Améliorer la protection des travailleurs domestiques assurant une prise en charge
→ CF propose de rejeter la motion
(26.02.2020)
- [19.4343](#) Postulat Kathrin Bertschy PVL/BE: Accueil extrafamilial des enfants. Affecter les aides financières de la Confédération à la réduction des tarifs en faveur des parents qui travaillent
→ CF propose de rejeter le postulat
(20.11.2019)
- [19.4207](#) Postulat Tiana Angelina Moser PVL/ZH: Moser. Renforcer la médecine pédiatrique en comblant les lacunes de l'offre de soins
→ CF propose une adoption partielle
(20.12.2019)
- [19.4069](#) Motion Benjamin Roduit CVP/VS: Cohorte de santé suisse pour le suivi de la santé des enfants et des adolescents
→ CF propose de rejeter la motion
(20.11.2019)
- [19.4070](#) Motion Christian Lohr PDC/TG: Santé des enfants. Une stratégie nationale
→ CF propose de rejeter la motion
(20.11.2019)
- [19.3630](#) Motion Christa Markwalder PLR/BE: Passage rapide à l'imposition individuelle en Suisse
→ CF propose de rejeter la motion
(28.08.2019)
- [19.3768](#) Motion Groupe PDC: Textes de loi nouveaux ou modifiés. Examen systématique de leurs effets sur les familles
→ CF propose de rejeter la motion
(21.08.2019)
- [19.3803](#) Motion Brigitte Crottaz PS/VD: Pour une protection des cotisations au 2ème pilier après la naissance d'un enfant
→ CF propose de rejeter la motion
(14.08.2019)
- [19.3847](#) Motion Nadine Masshardt PS/BE: Enfin un vrai congé parental pour mieux concilier vie familiale et vie professionnelle
→ CF propose de rejeter la motion
(14.08.2019)
- [19.3848](#) Motion Rosmarie Quadranti PBD/ZH: Assurer l'égalité des chances dans la vie professionnelle par un congé de 14 semaines pour chaque parent
→ CF propose de rejeter la motion
(14.08.2019)
→ Reprise par Yvonne Feri
(5.12.2019)
- [19.3849](#) Motion Kathrin Bertschy PVL/BE: Assurer l'égalité des chances dans la vie professionnelle par un congé de 14 semaines pour chaque parent
→ CF propose de rejeter la motion
(14.08.2019)

- [19.3927](#) Motion Carlo Sommaruga PS/GE:
Allocations familiales: Améliorer la situation juridique des salarié-e-s intermittent-e-s
→ *CF propose de rejeter la motion* (21.08.2019)
→ *Reprise par M. Reynard* (28.11.2019)
- [19.3863](#) Postulat Ida Glanzmann-Hunkeler PDC/LU: Accueil extrafamilial pour enfants. Aides financières étendues
→ *CF propose de rejeter la motion* (14.08.2019)
- [19.3871](#) Postulat Adrian Wüthrich PS/BE:
Conférence nationale sur l'encouragement précoce des enfants
→ *CF propose de rejeter la motion* (04.09.2019)
→ *Repris par M. Reynard* (28.11.2019)
- [19.3373](#) Motion Margret Kiener Nellen PS/BE:
Allocations pour perte de gain. Mettre le service militaire et la maternité sur un pied d'égalité
→ *CF propose de rejeter la motion* (29.05.2019)
→ *Reprise par Priska Seiler Graf* (28.11.2019)
- [19.3190](#) Motion Adrian Wüthrich PS/BE: Loi-cadre visant à promouvoir à l'échelon national l'accueil extrafamilial des enfants afin de favoriser la conciliation entre famille et travail, l'égalité entre femmes et hommes et l'égalité des chances pour les enfants
→ *CF propose de rejeter la motion* (22.05.2019)
→ *Reprise par M. Reynard* (28.11.2019)
- [19.3176](#) Motion Nadine Masshardt PS/BE: Pas de licenciement au cours de la période d'essai durant la grossesse et après l'accouchement
→ *CF propose de rejeter la motion* (15.05.2019)
- [19.3175](#) Motion Nadine Masshardt PS/BE: Licenciements abusifs ou injustifiés. Améliorer la protection des mères
→ *CF propose de rejeter la motion* (15.05.2019)
- [17.412](#) Initiative Parlementaire Matthias Aebischer PS/BE: Egalité des chances dès la naissance
→ *CSEC-N: donné suite* (12.01.2018)
→ *CSEC-E: Adhésion* (14.05.2018)
→ *CSEC-N: Procédure de consultation* (21.08.2019)
→ *CSEC-N: Adoption* (14.02.2020)
→ *CN: Adoption de l'acte législatif* (18.06.2020)
→ *CE: ne pas entrer en matière* (09.09.2020)
- [15.434](#) Initiative Parlementaire (Kessler) Thomas Weibel PVL/ZH: Octroyer le congé de maternité au père en cas de décès de la mère
→ *CSSS-E: Adhésion* (22.06.2016)
→ *CSSS-E: Adhésion* (30.08.2016)
→ *délai prorogé jusqu'à la session d'automne 2020* (28.09.2018)